

Uchwała Nr XII/62/2019
Rady Gminy Grzmiąca
z dnia 26 września 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkół w Grzmiącej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2019 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy, po zapoznaniu się z opinią Komisji skarg, wniosków i petycji, uchwała, co następuje:

- §1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Dyrektora Zespołu Szkół w Grzmiącej.
- §2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia Skarżących o sposobie załatwienia skargi.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Dnia 4 czerwca 2019 r. wpłynęła do Rady Gminy Grzmiąca skarga na Dyrektora Zespołu Szkół w Grzmiącej przekazana zgodnie z właściwością przez Wójta Gminy Grzmiąca. Skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji skarg, wniosków i petycji. Komisja zapoznała się z treścią skargi oraz w dniu 24 czerwca 2019 r. przeprowadziła rozmowę ze Skarżącymi w celu doprecyzowania sformułowanych w sprawie zarzutów. Dnia 27 czerwca 2019 r. Komisja przeprowadziła rozmowę z Dyrektorem Zespołu Szkół w Grzmiącej Ireną Kobus oraz zapoznała się z przedłożonymi przez Dyrektora dokumentami. W dniu 5 lipca 2019 r. przeprowadzono rozmowę z Wójtem Gminy Grzmiąca Patrykiem Makowskim. W dniu 28 sierpnia 2019 r. Komisja odbyła spotkanie z przedstawicielami Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Grzmiącej, przedstawicielami Rady Pedagogicznej w Zespole Szkół w Grzmiącej oraz Wicedyrektorem Zespołu Szkół w Grzmiącej. Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

- arkusze organizacyjne Zespołu Szkół w Grzmiącej;
- plan zajęć nauczycieli w roku szkolnym 2018/2019;
- działalność i zaangażowanie nauczycieli w I i II semestrze roku szkolnego 2017/2018 i 2018/2019;
- sprawozdania nauczyciela z pracy dydaktyczno – wychowawczej;
- sprawozdanie z działań pedagoga.

Ustalono następujący stan faktyczny:

Skarżące zarzuciły Dyrektorowi Irenie Kobus, że utrudnia wykonywanie obowiązków nauczycieli poprzez nierówne traktowanie nauczycieli, niesprawiedliwy podział godzin, tolerowanie donosicielstwa, brak wsparcia dla nauczycieli, publiczne obrażanie nauczycieli, wysłuchiwanie bezpodstawnych skarg rodziców i uczniów na nauczycieli, kontrolowanie facebooka nauczycieli, bezpodstawne oskarżanie nauczycieli o rzeczy, których nie zrobili, niewłaściwe wypowiadanie się na temat nauczycieli byłego gimnazjum, skłócanie środowiska nauczycieli oraz straszenie zwolnieniem z pracy. Na spotkaniu w dniu 24 czerwca Skarżące doprecyzowały zarzuty skargi podając przykłady. Wszystkie opisane sytuacje odnosiły się do Skarżących. Do zarzutów w dniu 27 czerwca 2019 r. odniosła się Dyrektor Irena Kobus, która przedstawiła dokumenty na poparcie swojego stanowiska. W dniu 28 sierpnia Komisja odbyła spotkanie z przedstawicielami ZNP oddział w Grzmiącej i nauczycielami Zespołu Szkół. Żadna z tych osób nie potwierdziła sformułowanych w skardze zarzutów. Obecni na spotkaniach podkreślili ponadto, że proponowano udział w tych spotkaniach pozostałym nauczycielom po byłym gimnazjum, ale odmówili. Skarżące nie proponowały podpisania się pod skargą innym nauczycielom.

Z dokumentów przedstawionych przez panią dyrektor wynika, że plan był ułożony w taki sposób, aby w jak największym stopniu dopasować go do potrzeb nauczycieli. Należy podkreślić, że przy układaniu planu dyrektor szkoły musiał brać pod uwagę zarówno ilość godzin przewidzianych dla poszczególnych klas zgodnie z Rozporządzeniem z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie ramowych planów nauczania do publicznych szkół (Dz.U. z 2017 r., poz. 703), tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych wynikający z ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2019, poz. 967 z późn. zm.) oraz uchwały Nr XXV/183/2017 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 29 czerwca 2019 r. Arkusze organizacyjne szkół, zgodnie z art. 110 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r., poz. 1148 z późn. zm.) są zatwierdzane przez organ prowadzący, po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Arkusze zostały pozytywnie zaopiniowane przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty oraz zatwierdzone przez Wójta Gminy Grzmiąca. Dodatkowo z informacji uzyskanych od przedstawicieli ZNP wynika, że w planie uwzględnia się również to, że część nauczycieli

pracuje w innych szkołach. Nie ma też wyraźnych wytycznych wynikających z przepisów prawa, które obligowałyby dyrektora do uwzględniania wyłącznie stopnia awansu zawodowego przy rozdziale stanowisk. Dyrektor ma prawo doboru współpracowników, oprócz posiadanych kwalifikacji bierze się pod uwagę również inne czynniki. Jeżeli nauczyciel uważa, że dyrektor narusza przepisy prawa pracy poprzez nierówne traktowanie pracowników, może wystąpić na drogę sądową. Z przeprowadzonych rozmów z przedstawicielami ZNP oraz Rady Pedagogicznej wynika, że nie zaobserwowali oni zgłaszanych przez Skarżące przypadków nierównego traktowania, podziału godzin czy niesprawiedliwego sposobu układania planu lekcji. Większość osób podkreśla, że źródło nieporozumień wynika z faktu włączenia gimnazjum do szkoły podstawowej oraz konieczności przystosowania się wszystkich do nowej sytuacji.

Na podstawie treści skargi, po przeanalizowaniu wszystkich punktów w niej zawartych, zapoznaniu się z dokumentami przedstawionymi przez Dyrektora, wysłuchaniu przedstawicieli ZNP oraz Rady Pedagogicznej, Komisja skarg, wniosków i petycji uważa, że skarga dotyczy sytuacji personalnej pracownik – pracodawca. Nie dotyczy pracy wykonywanej przez Dyrektora czyli zarządzania jednostką budżetową. Skarżące nie przedstawiły żadnych dowodów, które potwierdziłyby brak kompetencji Dyrektora. Na podstawie przedstawionych dokumentów Komisja stwierdziła, że nie ma żadnych nieprawidłowości dotyczących przydziału godzin lekcyjnych, ani też niesprawiedliwego podziału godzin. Po rozmowach z przedstawicielami grona pedagogicznego i zarządem związków zawodowych nauczycieli nie potwierdziły się zarzuty publicznego obrażania i skłócania środowiska nauczycielskiego. Nikt z nauczycieli nie identyfikuje się z zarzutami przedstawionymi przeciwko pani dyrektor. Jeżeli Skarżące czują się zastraszone, powinny złożyć wniosek do sądu pracy. Nie jest w kompetencji Komisji rozstrzyganie takich sporów. Komisja skarg, wniosków i petycji wnioskuję do organu prowadzącego – Wójta Gminy Grzmiąca o wszczęcie postępowania oceniającego pracę pani dyrektor Ireny Kobus. Biorąc więc pod uwagę szeroko rozumiane dobro szkoły, a także niedostateczną ilość środków i instrumentów prawnych, jakimi dysponuje Komisja, właściwym rozwiązaniem wydaje się zaangażowanie do sprawy bezstronnego mediatora. Pomoc w rozwiązaniu konfliktu zaproponowali również przedstawiciele związków zawodowych.

Reasumując, w opinii Komisja skarg, wniosków i petycji skarga powinna zostać uznana za bezzasadną i w związku z tym Rada Gminy Grzmiąca, po zapoznaniu się z opinią Komisji uznaje skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W przedmiotowej sprawie Skarżące nie udowodniły zasadności wniesionej skargi i nieprawidłowości, które w ich ocenie występują w działalności Dyrektora. Należy jednak wyraźnie podkreślić, że wszystkie te zarzuty mogą stać się przedmiotem postępowania sądowego, jeżeli Skarżące zdecydują się wystąpić na drogę sądową.

Na podstawie art. 238 § 1. w zw. z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.