

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 25 października 2017 r.

w sprawie przyjęcia raportu o stanie gospodarki finansowej Gminy Grzmiąca

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 10a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

- §1. Przyjmuje się raport o stanie gospodarki finansowej Gminy Grzmiąca stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- §2. Organom Gminy Grzmiąca przysługuje prawo wniesienia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zastrzeżenia do raportu w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
*Bogusław Staszewski*

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....  
Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oleś



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W SZCZECINIE

Załącznik do uchwały Nr XXIII.124.2017  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie z dnia 25 października 2017 r.

Raport  
o stanie gospodarki finansowej  
Gminy Grzmiąca

2017 ROK

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
Grzmiąca, dnia 07. LIS. 2017 .....

Z-ca W O I T A  
  
Krzysztof Oleś





# Spis treści

<b>1. Ogólna charakterystyka Gminy Grzmiąca.....</b>	<b>3</b>
Zarys historyczny gminy .....	4
Krajobraz.....	7
Leśnictwo.....	7
Wody .....	9
Zabytki i inne ciekawe obiekty .....	9
Podmioty gospodarcze .....	11
1.2 Organizacja i zasady działania .....	12
1.3 Mienie komunalne.....	14
Tereny niezabudowane: .....	15
Budynki i lokale mieszkalne. ....	16
Budynki i lokale niemieszkalne. ....	16
Przedszkola i szkoły.....	17
Ośrodki kultury i świetlice. ....	17
Ochrona przeciwpożarowa. ....	18
Placówki sportowe i rekreacyjne.....	18
Cmentarze komunalne.....	18
<b>2. Działalność nadzorcza i opiniodawcza .....</b>	<b>20</b>
2.1. Wyniki działalności nadzorczej .....	20
2.2. Wynik działalności opiniodawczej .....	26
<b>3. Wyniki działalności kontrolnej .....</b>	<b>28</b>
3.1 W zakresie spraw finansowych.....	28
3.2 W zakresie poboru podatków i opłat oraz egzekucji należności.....	30
3.3 W zakresie rachunkowości.....	31
<b>4. Analiza wykonania budżetów w latach 2014-2016</b>	
<b>i za 2 kwartały 2017 roku. ....</b>	<b>31</b>
4.1 Dochody .....	31
Podsumowanie .....	35
4.2 Wydatki .....	38
Podsumowanie .....	40
4.3 Wynik budżetu, przychody i rozchody .....	40
4.4 Wynik operacyjny .....	40
4.5 Należności i zobowiązania .....	42
4.6 Zadłużenie Gminy .....	43
<b>5. Podsumowanie i wnioski.....</b>	<b>47</b>

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oles



## Wstęp

Wójt Gminy Grzmiąca pismem z dnia 13 września 2017 r. zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z prośbą o sporządzenie raportu o stanie gospodarki finansowej w związku z ubieganiem się gminy o udzielenie pożyczki z budżetu państwa.

Kolegium Izby, działając na podstawie art. 10a ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) uchwałą Nr XXI.118.2017 z dnia 20 września 2017 r. postanowiło o sporządzeniu przedmiotowego raportu, ustalając jednocześnie jego zakres i termin sporządzenia.

Należy nadmienić, iż Kolegium Izby uchwałą Nr XI.67.2017 z dnia 10 maja 2017 r. wezwało Gminę Grzmiąca do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, w związku z brakiem możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. Rada Gminy Grzmiąca podjęła następujące uchwały: Nr XXVI/184/2017 w dniu 30 czerwca 2017 r. w sprawie programu postępowania naprawczego, oraz uchwałą Nr XXVIII/195/2017 z dnia 13 września 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVI/184/2017 z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie programu postępowania naprawczego. Wymienione uchwały zostały pozytywnie zaopiniowane przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

W programie zawarto przedsięwzięcia, których realizacja ma się przyczynić do uzyskania oszczędności, a analiza wykazała, iż zapewnienie płynności finansowej Gminy wymaga pozyskania środków ze źródeł zewnętrznych. Gmina posiada ograniczone zdolności do obsługi zobowiązań – limitowane wskaźnikiem z art. 243 ustawy o finansach publicznych dlatego też w ramach programu naprawczego stara się o uzyskanie pożyczki z budżetu państwa.

Raport został opracowany na podstawie wyników działalności opiniodawczej, nadzorczej i kontrolnej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie i zakresem obejmuje gospodarkę finansową Gminy Grzmiąca w latach 2014-2016 i I półroczu 2017 roku.

Raport zamyka się podsumowaniem i wnioskami.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJT A  
Krzysztof Oleś









## Zarys historyczny gminy

Pierwsze wzmianki o Grzmiącej pochodzą z okresu średniowiecza. Na przełomie XIII i XIV wieku na tych obszarach miała miejsce lokacja wsi głównie na prawie niemieckim, tzw. chełmińskim. W sprawozdaniu prokuratora krzyżackiego z 1377 r. wymienionych jest 13 wsi czynszowych, wśród których jest Grzmiąca. Lokacje wsi na omawianym obszarze dokonywane były wyłącznie przez rody rycerskie, von Kleistów i von Glasenappów. Ta ostatnia rodzina otrzymała od książąt wołoskich w lenno duże obszary ziemi na terenie całej Ziemi Szczecineckiej, z największymi włościami w Grzmiącej i okolicy. W kolejnych wiekach Glasenappowie odgrywali znaczącą rolę w życiu politycznym regionu, zajmując ważne stanowiska w urzędach państwowych i lokalnych. Przedstawiciele tego rodu byli m.in. wójtami, a następnie starostami powiatu Szczecinek. Oprócz Grzmiącej, w średniowieczu z terenu obecnej gminy, źródłowo potwierdzonych jest jeszcze 5 miejscowości: Krosino, Lubogoszcz, Nosibądy, Storkowo i Sucha. Pomimo kolonizacji tych terenów głównie przez niemiecki ród Glasenappów, w okresie średniowiecznym obszar obecnej gminy, podobnie jak i całego Pomorza, zasiedlony był w głównej mierze przez ludność słowiańską i przeważała ona praktycznie do czasów reformacji. Z relacji kronikarza pomorskiego, Tomasza Kanzowa (ok.1540 r.) wynika, że jeszcze w tym czasie w okolicach Szczecinka, Barwic i Grzmiącej ludność mówiła wyłącznie po kaszubsku.

Od 2 połowy XIII wieku wraz z kolonizacją postępowała germanizacja regionu, a ludność niemiecka stopniowo zyskiwała przewagę w gospodarce, życiu społecznym i politycznym. Jednak dopiero od drugiej połowy XVI wieku datuje się przewagę ludności niemieckiej napływającej przede wszystkim z Pomorza Zachodniego i Brandenburgii. W tym czasie nastąpił rozwój gospodarki folwarczno-pańszczyźnianej, czemu sprzyjał wzrost cen na artykuły rolne oraz rosnące zapotrzebowanie na zboże. Nie zagospodarowane dotąd ziemie zaczęły być zasiedlane ponownie w XVI w. i po 1620 r. W XVI w. powstały wioski w Mieszakach, Przeradzu, Wielanowie i Wielawinie. Na początku XVII w. z terenu Wielkopolski przybyło wielu osadników, Braci Czeskich, którzy osiedlili się w okolicach Grzmiącej i Barwic. Oni to prawdopodobnie na początku XII w. założyli koło Grzmiącej wieś Czechy.

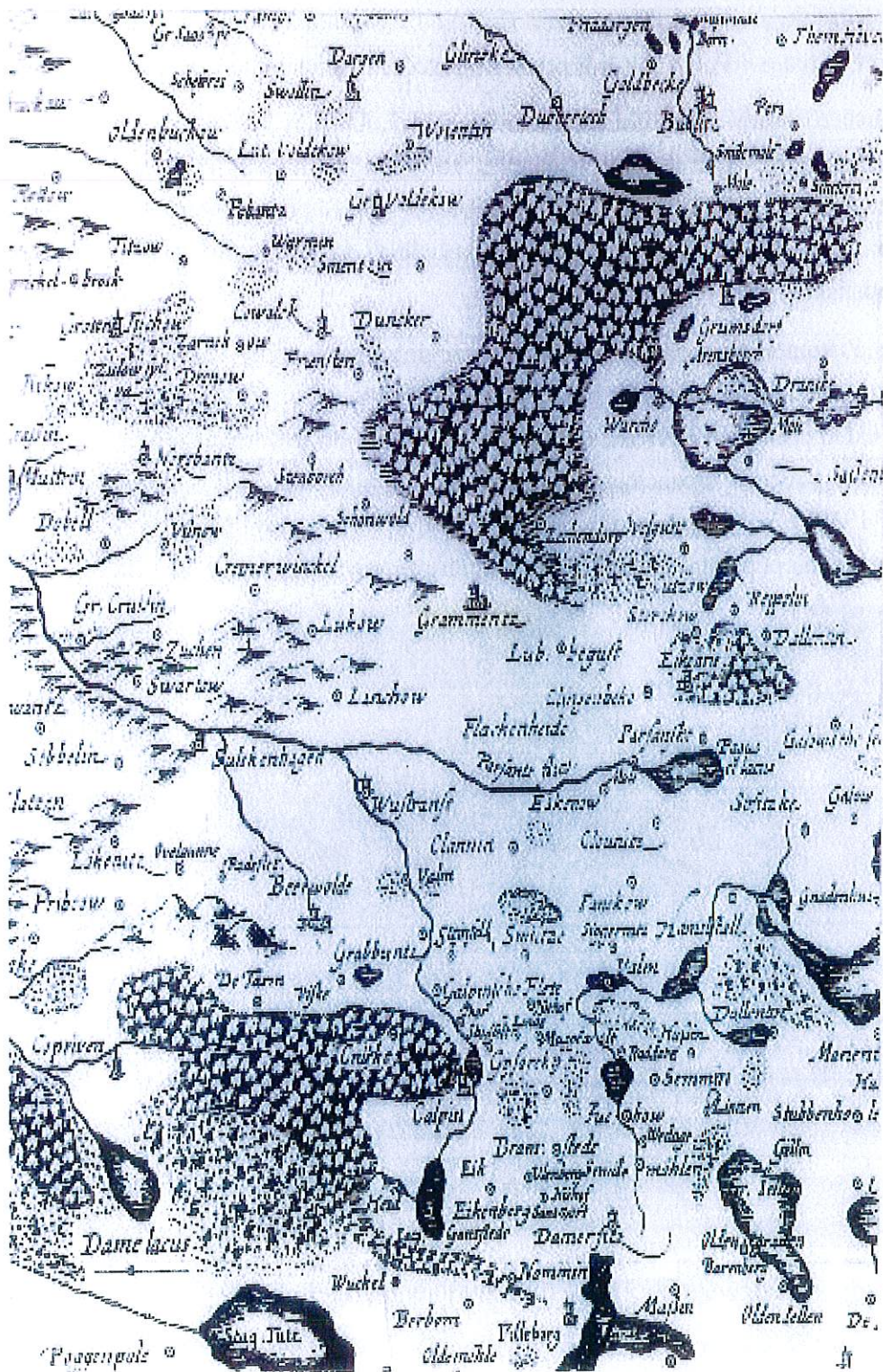
W 1701 r. brandenburska część Pomorza Zachodniego weszła w skład Królestwa Pruskiego, a Pomorze Zachodnie stało się domeną wielkiej własności junkierskiej. Według danych z 1717 roku okręg Grzmiąca, odpowiadał wielkości dzisiejszej gminy. Według stanu z 1885 roku majątek ziemski w Grzmiącej był największym majątkiem powiatu szczecineckiego i jednym z największych na Pomorzu (3425 ha). W 1863 r. rozpoczęto prace melioracyjne w górnym biegu Parsęty: powstała sieć rowów melioracyjnych, regulowano koryta cieków. Po 1890 r. rozpoczęto budowę zapór, jazów i młynów wodnych (np. młyn w Storkowie zbudowany w 1909 r.). Duży wpływ na rozwój gospodarczy tych terenów miało powstanie

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oleś





Rys.2. Grzmiąca i okolice. Wycinek z mapy Eilhardus'a Lubinus'a z 1618 r.

Źródło: Opracowanie pt.: Wartości Kulturowe Gminy Grzmiąca.

wielu dróg bitych i sieci połączeń kolejowych. W latach 1855-56 wybrukowano drogę łączącą Bobolice z Barwicami przez Grzmiąca. Następnie Grzmiąca stała się ważnym węzłem kolejowym. Pierwsze połączenie kolejowe otrzymała w 1878 roku, kiedy to 15 listopada oddano do użytku kolej na trasie Szczecinek – Białogard, następnie w roku 1897

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

07. LIS. 2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca Wójt A 5

Krzysztof Oleś



uruchomiono połączenie ze Słupskiem przez Bobolice. 15 grudnia 1903 roku gotowa była następna linia: Grzmiąca – Połczyn Zdrój przez Lubogoszcz, Wielawino i Barwice.

Grzmiąca i okolice zostały wyzwolone spod niemieckiej okupacji w marcu 1945 roku. Po zdobyciu Grzmiącej przebywali tutaj Rosjanie, którzy administrowali gminą do czasu przejścia przez władze polskie. Żołnierze radzieccy przed opuszczeniem Grzmiącej całkowicie zniszczyli pałac oraz zdemontowali i wywieźli do ZSRR tor kolejowy łączący Grzmiącą ze Słupskiem.

Po wyzwoleniu Pomorza w marcu 1945 roku region ten wszedł w skład II okręgu administracyjnego Ziemi Odzyskanych, a w maju 1946 roku w skład województwa szczecińskiego. Od czerwca 1950 roku obszar gminy należał do utworzonego województwa koszalińskiego (w powiecie szczecineckim do 1975 roku, kiedy to zlikwidowano powiaty). Od 1 stycznia 1999 roku gmina Grzmiąca wchodzi w skład nowego województwa zachodniopomorskiego i ponownie znajduje się na obszarze powiatu szczecineckiego.



Rys.3. Część parku pałacowego z obecnym budynkiem Urzędu Gminy

Źródło: Archiwum UG Grzmiąca

W 1992 roku gmina Grzmiąca rozpoczęła współpracę z niemiecką gminą Ahrensböck. W 1995 roku wspólnie uczczono pamięć zmarłych mieszkańców przez odsłonięcie pomnika na cmentarzu w Grzmiącej.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07. LIS. 2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oleś



## Krajobraz

Grzmiąca jest gminą typowo rolniczą. Ponad 55% powierzchni zajmują użytki rolne, ok. 40% lasy i grunty leśne, a pozostałe kilka procent to wody, tereny zabudowane, obszary komunikacyjne i nieużytki.

Charakterystyczną cechą krajobrazu gminy - bądź co bądź leżącej na pojezierzu - jest nieomal całkowity brak jezior. Dwa większe jeziora – Baczyno i Baczynko to zbiorniki zaporowe utworzone w ramach dużego kompleksu hydrotechnicznego zbudowanego w celach melioracyjnych na rzece Łozica na przełomie XIX i XX wieku.



Rys.4. Jezioro Baczyno

Źródło: Archiwum UG Grzmiąca

## Leśnictwo

Lasy i grunty leśne zajmują w gminie ok. 40% powierzchni. Obszary leśne gminy podlegają administracyjnie 5 nadleśnictwom, których siedziby znajdują się poza granicami gminy:

- Tychowo – posiadające na terenie gminy jedno leśnictwo (Nosibądy).
- Bobolice.
- Szczecinek – posiadające na terenie gminy dwa leśnictwa (Przystawy i Iwin).
- Czaplonek.
- Połczyn Zdrój z jednym leśnictwem w Krosinie.

A F I O W O S T

15.0.2017

meto. Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017.....

Z-ca W O J T A

Krzysztof Oleś



Lasy na terenie gminy położone są w przeważającym stopniu wzdłuż rzek: Parsęty, Perznicy, Trzebiegoszczy i Raduszy. Z tego w 60% występujące kompleksy leśne ciągną się wzdłuż rzeki Parsęty, są to głównie lasy mieszane wodochronne. W drzewostanach leśnych występujących na terenie gminy przeważają lasy iglaste. Wśród drzew iglastych dominuje sosna, w niewielkim procencie świerk i minimalnie modrzew i dagleza. Wśród drzew liściastych występują w prawie jednakowych ilościach, szczególnie gatunki: buk, dąb, olsza, brzoza.

Na terenie Gminy Grzmiąca występuje kilkanaście drzew – **pomników przyrody**. Najważniejszym jest dąb szypułkowy w Kamionce o obwodzie 730 cm i wysokości 15 m (jest drugim pod względem grubości drzewem w powiecie szczecińskim). Innym ciekawym drzewem jest dąb, który rośnie w Godziszawiu. Wiek drzewa – ok. 250 lat, obwód - 445 cm, wysokość 21 m.



Rys.5. Dąb w Kamionce

Źródło: Archiwum UG Grzmiąca



## Wody

Przez naszą gminę przepływa 6 rzek, z których najważniejszą jest Parsęta zaliczana do najczystszych rzek w Polsce. W obrębie gminy znajduje się jej górny odcinek o długości ponad 20 km. Upodobili ją sobie głównie wędkarze i amatorzy spływów kajakowych. Pozostałe rzeki to: Perznica, Trzebiegoszcz, Łozica, Radusza, Kłuda.



Rys.6. Rzeka Perznica w okolicach Grzmiącej

Źródło: Archiwum UG Grzmiąca

## Zabytki i inne ciekawe obiekty

W gminie znajduje się kilka obiektów wpisanych do rejestru zabytków. Są to głównie dawne parki (Grzmiąca, Lubogoszcz, Sucha, Nosibądy) ze znajdującymi się w nich licznymi okazałej wielkości drzewami i ruinami niegdyśszych dworów i pałaców oraz kościoły: późnogotycki kościół parafialny pod wezwaniem Matki Bożej Królowej Polski w Grzmiącej wybudowany w 1600 roku i dwukrotnie przebudowany w 1768 roku oraz w drugiej połowie XIX wieku, kościół pod wezwaniem świętego Stanisława biskupa w Nosibądach – zbudowany w stylu gotyckim w pierwszej połowie XVI wieku i przebudowany w 1775 roku oraz XIX wieku, kościół parafialny w Krosinie pod wezwaniem świętego Piotra i Pawła. Świątynię tę postawiono w 1734 roku i przebudowano w 1960 roku, neogotycki kościół filialny w Lubogoszczy pod wezwaniem Marii Magdaleny zbudowany w drugiej połowie XIX wieku





Rys.7. Kościół w Grzmiącej

Źródło: Archiwum UG Grzmiąca

Ponadto na terenie gminy znajduje się wiele innych ciekawych - ze względu na architekturę, funkcje czy okres, w którym powstały - obiektów np. neogotycki kościół parafialny Św. Józefa Oblubieńca NMP w Mieszakach z lat 1884-1885, neoromański kościół Najświętszego Serca Pana Jezusa w miejscowości Przeradz z 1850 r., neogotycki kościół w Czechach z 2 poł. XIX w.

W dawnym młynie wodnym w Storkowie nad Parsętą zbudowanym w 1909 roku z zachowanymi maszynami i urządzeniami spiętrzającymi wodę jest obecnie ośrodek badawczy poznańskiego Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza oraz prywatna elektrownia wodna. Innymi interesującymi obiektami są zespoły folwarczne w Grzmiącej (np. przebudowany dwór zajmowany dziś przez Urząd Gminy) i Lubogoszczy z wykorzystywanymi do dnia dzisiejszego budynkami inwentarsko-gospodarczymi.

ARTYKUŁ

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W O J T A  
Krzysztof Oleś





Rys. 8. Storkowo – Młyn. Ośrodek badawczy poznańskiego Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza oraz prywatna elektrownia wodna.

Źródło: Archiwum UG Grzmiąca

Swego rodzaju ciekawostką jest występowanie na terenie gminy zabytków archeologicznych wpisanych do rejestru. Są to różnego rodzaju grodziska nizinne z okresu wczesnego średniowiecza, m.in. w Grzmiącej i w Nosibądach; osady wielokulturowe z późnego średniowiecza i inne stanowiska archeologiczne, głównie cmentarzyska kurhanowe.

### Podmioty gospodarcze

Liczba zarejestrowanych na terenie Gminy Grzmiąca podmiotów gospodarczych w roku 2016 wyniosła 329. Porównanie liczby funkcjonujących podmiotów gospodarczych w latach 2012 – 2016 ujęto w tabeli 1. Jak wynika z tej tabeli liczba zarejestrowanych podmiotów na terenie gminy Grzmiąca wzrosła od 2012 r. o 29, jednak jest to wzrost niewielki od kilku lat utrzymujący liczbę podmiotów na zbliżonym poziomie.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

07. LIS. 2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W O J T A

Krzysztof Oleś



**Tabela 1. Liczba podmiotów gospodarczych w latach 2012- 2016**

Rok	2012	2013	2014	2015	2016
Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą wg sekcji PKD 2007	243	254	263	259	262
Liczba osób prawnych i jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej wg sekcji PKD 2007	57	61	65	62	67
<b>Razem</b>	<b>300</b>	<b>315</b>	<b>328</b>	<b>324</b>	<b>329</b>

Źródło: opracowano na podstawie Banku Danych Lokalnych na stronie [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl) GUS.

**Tabela 2. Liczba bezrobotnych w latach 2012-2016**

Rok	Liczba
2012	584
2013	622
2014	539
2015	444
2016	380

Źródło: opracowano na podstawie informacji statystycznej Powiatowego Urzędu Pracy w Szczecinku, [www.szczecinek.praca.gov.pl](http://www.szczecinek.praca.gov.pl)

Ocena liczby bezrobotnych w latach 2012 – 2016 prowadzi do wniosku, iż średnie bezrobocie w omawianym okresie wynosiło 514 osób. Na podstawie ostatnich informacji na koniec lipca 2017r. zarejestrowane były 354 osoby bezrobotne z terenu gminy Grzmiąca przy liczbie 4279 osób całego Powiatu Szczecineckiego.

## 1.2 Organizacja i zasady działania

Zakres zadań Gminy Grzmiąca określają przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.). Ponadto kompetencje gminy w zakresie wykonywania zadań publicznych określa ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 668, ze zm.).

Uchwałą Nr VIII/41/2003 Rady Gminy w Grzmiącej z dnia 29 maja 2003r. został przyjęty Statut Gminy Grzmiąca, który określa:

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca W O J T A

Krzysztof Oleś 12

## RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

- a) zasady działania, zadania Gminy i zasady ich realizacji,
- b) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy Rady Gminy, Komisji Rady,
- c) zasady tworzenia Klubu Radnych,
- d) tryb pracy Wójta Gminy Grzmiąca,
- e) zasady tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych Gminy,
- f) zasady tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek pomocniczych Gminy oraz udziału przewodniczących tych jednostek w pracach rady gminy,
- g) zasady dostępu obywateli do dokumentów Rady, jej komisji i Burmistrza oraz korzystanie z nich.

Na podstawie ustawy o samorządzie gmina wykonuje zadania własne, obejmujące sprawy w zakresie:

- 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,
- 2) gminnych dróg, ulic, mostów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
- 7) gminnego budownictwa mieszkaniowego,
- 8) edukacji publicznej,
- 9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
- 10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 11) targowisk i hal targowych,
- 12) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 13) cmentarzy gminnych,
- 14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego,

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA  
  
Krzysztof Oleś



- 15) utrzymanie gminnych obiektów użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- 16) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
- 17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej,
- 18) promocji gminy,
- 19) współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 20) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Ponadto, gmina ma obowiązek wykonywania nałożonych zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z art. 9 ustawy o samorządzie gminnym zadania własne Gminy Grzmiąca realizuje gmina oraz następujące jednostki budżetowe i instytucje kultury:

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Grzmiącej;
- 2) Zespół Szkół w Grzmiącej;
- 3) Szkoła Podstawowa w Iwinie;
- 4) Szkoła Podstawowa w Mieszalkach;
- 5) Gminna Biblioteka Publiczna w Grzmiącej;

Ponadto Gmina Grzmiąca jest członkiem następujących stowarzyszeń:

- 1) Związek Miast i Gmin Dorzecza Parsęty, do 31.12.2017 r.
- 2) Związek Gmin Wiejskich RP,
- 3) Lokalna Grupa Działania Pojezierze Razem.

### **1.3 Mienie komunalne**

Zgodnie z art. 43 ustawy o samorządzie gminnym mieniem gminy jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. Podstawowymi składnikami mienia gminy są:

- prawo własności nieruchomości oraz rzeczy ruchomych,
- inne prawa rzeczowe np. ograniczone prawa rzeczowe, użytkowanie wieczyste,
- środki finansowe.

Mienie gminy może pozostawać w bezpośrednim władaniu gminy, gminnych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną oraz gminnych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07. LIS. 2017  
Grzmiąca dnia .....

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oleś



Zasady nabycia mienia przez gminę reguluje art. 44 ustawy o samorządzie gminy, zgodnie z którym gmina może nabyć mienie w następujący sposób:

- 1) na podstawie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym;
- 2) przez przekazanie gminie mienia w związku z utworzeniem lub zmianą granic gminy w trybie, o którym mowa w art. 4; przekazanie mienia następuje w drodze porozumienia zainteresowanych gmin, a w razie braku porozumienia - decyzją Prezesa Rady Ministrów, podjętą na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej;
- 3) w wyniku przekazania przez administrację rządową na zasadach określonych przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia;
- 4) w wyniku własnej działalności gospodarczej;
- 5) przez inne czynności prawne;
- 6) w innych przypadkach określonych odrębnymi przepisami.

Gmina Grzmiąca nabyła majątek z mocy prawa na podstawie art. 60 ustawy Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną, na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 668, ze zm.) oraz na podstawie art. 18 ust.1 i art. 5 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32 poz. 191 ze zm.) Nabycie przez gminę z mocy prawa każdej nieruchomości potwierdzone zostało decyzjami Wojewody Zachodniopomorskiego.

Jak wynika z informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Grzmiąca sporządzonej na dzień 31 grudnia 2016 roku w zasobie nieruchomości Gminy Grzmiąca zaewidencjonowanych było gruntów o pow. 406 ha, co stanowiło 994 działki. W skład tych nieruchomości wchodziły użytki rolne o pow. 53 ha, grunty leśne oraz zadrzewione i zakrzaczone o pow. 25 ha, grunty zabudowane i zurbanizowane o pow. 316 ha w tym: drogi o pow. 288 ha oraz nieużytki o pow. 12 ha.

Między innymi na terenie Gminy Grzmiąca:

#### **Tereny niezabudowane:**

- **8 działek znajdujących się przy ul. Spółdzielczej**, obręb m. Grzmiąca: oznaczonych nr 5/14 o pow. 1637 m<sup>2</sup>, nr 5/15 o pow. 1591 m<sup>2</sup>, nr 5/16 o pow. 1594 m<sup>2</sup>, nr 5/17 o pow. 1092 m<sup>2</sup>, nr 5/18 o pow. 1093 m<sup>2</sup>, nr 5/19 o pow. 1095 m<sup>2</sup>, nr 47/5 o pow. 908 m<sup>2</sup>, nr 47/6 o pow. 910 m<sup>2</sup> oraz nr 5/22 o pow. 1,5492 ha (działka nie podzielona geodezyjnie) – przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne i wielorodzinne niskiej intensywności;

ART. 10 W. 1 S.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07. LIS. 2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W O J T A  
Krzysztof Oleś



## RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

- **3 działki znajdujące się przy ul. 1 Maja**, obręb m. Grzmiąca: oznaczone nr 25/84 o pow. 2121 m<sup>2</sup>, nr 25/85 o pow. 1992 m<sup>2</sup>, nr 25/88 o pow. 4036 m<sup>2</sup> – przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe z usługami;
- **3 działki znajdujące się przy ul. Kolejowej**, obręb m. Grzmiąca: oznaczone nr 24/6 o pow. 1304 m<sup>2</sup>, nr 24/8 o pow. 2371 m<sup>2</sup>, nr 24/12 o pow. 1289 m<sup>2</sup> – przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe z usługami;
- **działka nr 26/5** o pow. 1000 m<sup>2</sup> położona przy ul. Kolejowej, obręb m. Grzmiąca – przeznaczona pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne i wielorodzinne niskiej intensywności;
- **działka nr 2/8** o pow. 4,50 ha obręb Grzmiąca lokalizacja przy Jeziorze Baczyno obecnie użytkowana rolniczo – teren przeznaczony pod usługi turystyki i budownictwo mieszkaniowe;
- **2 działki znajdujące się przy ul. Polnej**, obręb m. Krosino: oznaczone nr 10 o pow. 800 m<sup>2</sup> i nr 110/2 o pow. 800 m<sup>2</sup> – przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne i wielorodzinne niskiej intensywności;
- **działka nr 26/6** o pow. 1,8465 ha obręb Wielanowo – teren przeznaczony pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne i wielorodzinne niskiej intensywności.

Gmina posiada grunty przeznaczone na cele inne niż mieszkaniowe, do których można zaliczyć:

- **działka nr 64/2** o pow. 2,7900 ha, obręb Wielawino;
- **działka nr 255/2** o pow. 0,8900 ha, obręb Przeradz;
- **działka nr 238/2** o pow. 2992 m<sup>2</sup> położone przy ul. Zakładowej, obręb m. Krosino przeznaczona pod budownictwo przemysłowe.

Gmina Grzmiąca nie posiada zwartych kompleksów gruntów rolnych.

### **Budynki i lokale mieszkalne.**

W zasobach Gminy Grzmiąca na dzień 31.12.2016 r. jest 28 budynków mieszkalnych, w których znajduje się 42 lokale.

### **Budynki i lokale niemieszkalne.**

Zalicza się tu budynki i lokale użytkowe oraz siedziby gminnych jednostek organizacyjnych. W zasobach komunalnych Gminy Grzmiąca znajdują się budynki niemieszkalne, których zagospodarowanie przedstawia się w następujący sposób:

- 1) budynek przy ul. 1 Maja 7 w Grzmiącej – siedziba Urzędu Gminy Grzmiąca i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grzmiącej – wartość 234.176,63 zł,
- 2) budynek przy ul. Kolejowej 2 w Grzmiącej – w którym mieści się siedziba Gminnej Biblioteki Publicznej w Grzmiącej, lokale użytkowe, pokoje hotelowe, stołówka szkolna oraz świetlica wiejska – wartość 394.937,77 zł,

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Oleś



## RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

- 3) budynek przy ul. Kolejowej 11 i 11A w Grzmiącej - ośrodek zdrowia wraz z pomieszczeniami użytkowymi – wartość 492.880,00 zł,
- 4) budynek w miejscowości Grzmiąca 10 – warsztat naprawczy, garaże autobusów szkolnych – wartość 325.281,23 zł,
- 5) budynek przy ul. Sportowej 2 w Grzmiącej – hala widowiskowo-sportowa – wartość 5.619.104,74 zł,
- 6) udział w budynku przy ul. Kolejowej 9 w Grzmiącej – magazyn gminny,
- 7) budynek przy ul. 1 Maja w Grzmiącej – magazyn gminny,
- 8) 12 budynków użytkowych - świetlice wiejskie – zarządzane przez Gminną Bibliotekę Publiczną w Grzmiącej,
- 9) 3 budynki remizy strażackiej: w Grzmiącej, w Krosinie i w Storkowie – przekazane w użytkowanie OSP,
- 10) 2 budynki kaplic cmentarnych na cmentarzu komunalnym w Grzmiącej i w Krosinie.
- 11) budynek szkoły w miejscowości Iwin 12A – przekazany szkole,
- 12) budynek szkoły w miejscowości Mieszalki przy ul. Szkolnej 11 – przekazany szkole,
- 13) budynek Zespołu Szkół w Grzmiącej przy ul. Sportowej 2 – przekazany szkole.

### **Przedszkola i szkoły.**

Na terenie gminy funkcjonuje:

- 1) jeden Zespół Szkół:

W skład Zespołu Szkół w Grzmiącej wchodzi:

- a) Szkoła Podstawowa w Grzmiącej przy ul. Sportowej 2,
- b) Przedszkole w Grzmiącej przy ul. Kolejowej 3A.

- 2) dwie samodzielne szkoły podstawowe:

- a) Szkoła Podstawowa im. Marii Konopnickiej w Iwinie,
- b) Szkoła Podstawowa w Mieszalkach przy ul. Szkolnej 11,

### **Ośrodki kultury i świetlice.**

Na terenie gminy znajdują się:

1. Gminna Biblioteka Publiczna w Grzmiącej z siedzibą w Grzmiącej przy ul. Kolejowej 2. Pod Gminną Bibliotekę Publiczną w Grzmiącej podlegają obiekty Domów Kultury z czynnymi bibliotekami w miejscowości Nosibądy, Czechy, Wielawino, Krosino (przekształcony w budynek użyteczności publicznej z czynną biblioteką po zlikwidowanej szkole podstawowej) oraz Dom Kultury w miejscowości Przeradz bez biblioteki i świetlica wiejska w miejscowości Sucha,

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

07.11.2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Oleś

2. Świetlice wiejskie w miejscowościach: Mieszalki, Godziszów, Przystawy, Storkowo, Wielanowo zarządzane przez Gminę Grzmiąca.

W latach 2015 – 2016 w budynkach bibliotecznych oraz świetlicach wiejskich wykonano remont na kwotę 32.472,12 zł, w tym w świetlicy wiejskiej w Grzmiącej wymiana okien, modernizacja instalacji elektrycznej i malowanie (8.164,94zł); w świetlicy wiejskiej w Mieszalkach wykonano adaptację byłego sklepu na świetlicę (11.787,10zł); w świetlicy wiejskiej w Przeradzu wykonano instalację grzewczą – kominek (10.786,25zł); w świetlicy wiejskiej w Przystawach wymieniono okna(1.733,83zł).

### **Ochrona przeciwpożarowa.**

W Gminie Grzmiąca działają Ochotnicze Straże Pożarne: w Grzmiącej, Krosinie i Storkowie wyposażone w sprzęt i wozy pożarnicze.

### **Placówki sportowe i rekreacyjne.**

W skład nieruchomości sportowych wchodzi:

- 4 ośrodki sportu i rekreacji w miejscowościach: Grzmiąca, Mieszalki, Krosino i Iwin w bezpośrednim administrowaniu gminy oraz kompleks boisk sportowych „Moje boisko Orlik 2012”. Wartość kompleksu boisk sportowych ORLIK – 1.031.731,41 zł.
- boiska sportowe w miejscowościach: Sucha, Nosibądy, Czechy i Wielawino zarządzane przez Gminę Grzmiąca oraz teren pod budowę boiska sportowego w miejscowości Radomyśl i Gdaniec.
- 6 placów zabaw w miejscowościach: Grzmiąca, Krosino, Przeradz, Storkowo, Wielanowo i Sucha zarządzane przez Gminę Grzmiąca.

### **Cmentarze komunalne.**

Gmina Grzmiąca jest właścicielem 4 czynnych cmentarzy komunalnych, położonych w miejscowościach: Grzmiąca, Krosino, Mieszalki i Nosibądy o pow. ogólnej 4,8383 ha.

Liczbowe oraz wartościowe zestawienie nieruchomości gminnych w latach 2012 – 2016 zawarto w tabeli na następnej stronie.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017...

Z-ca W O J T A  
  
Krzysztof Oleś



Zbiornicze zestawienie sposobu zagospodarowania mienia komunalnego w gminie Grzmiąca w latach 2012 - 2016

Opis mienia wg grup rodzajowych	j.m.	2012 rok		2013 rok		2014 rok		2015 rok		2016 rok	
		ilość	wartość szacunkowa tys. zł.	ilość	wartość szacunkowa tys. zł.	ilość	wartość szacunkowa tys. zł.	ilość	wartość szacunkowa tys. zł.	ilość	wartość szacunkowa tys. zł.
<b>I. Grunty komunalne – ogółem</b>	<b>szt.</b>	<b>1007</b>	<b>1.185,5</b>	<b>1003</b>	<b>1.419</b>	<b>1004</b>	<b>1.469,1</b>	<b>994</b>	<b>1.485,2</b>	<b>994</b>	<b>1.632,7</b>
1. grunty orne	szt.	5	31	5	32	5	33	5	34,2	5	35,2
2. drogi	szt.	414	232	415	442,4	414	455,7	412	471,7	409	485,8
3. lasy	szt.	4	298	4	307	4	316,2	4	327,3	4	337,0
4. place i tereny zielone /park/	szt.	1	9,3	1	9,6	1	9,9	1	10,3	1	10,7
5. działki budowlane	szt.	577	568	572	580	574	604,8	566	590,30	569	711,1
6. cmentarze	szt.	4	27,7	4	28,5	4	29,4	4	30,4	4	31,3
7. inne (korty)	szt.	2	19,5	2	19,5	2	20,1	2	21,0	2	21,6
<b>II. Obiekty komunalne – ogółem</b>	<b>szt.</b>	<b>151</b>	<b>11.007</b>	<b>149</b>	<b>11.443</b>	<b>152</b>	<b>12.101,3</b>	<b>147</b>	<b>12.190,1</b>	<b>148</b>	<b>12.583,5</b>
1. budynki i lokale mieszkalne	szt.	32	763	31	783	31	1.072,6	28	831,6	28	856,5
2. budynki niemieszkalne	szt.	97	8.905	96	9.282	97	9.609,7	94	9.889,7	94	10.214,2
3. budynki straży pożarnej	szt.	3	72	3	74	3	76	3	78,7	3	81,1
4. przedszkola	szt.	1	223	1	229	1	236	1	244,3	1	251,6
5. ośrodki kultury i świetlice	szt.	9	444	9	457	10	471	11	487,5	12	502,1
6. placówki usługowo – handlowe	szt.	9	600	9	618	10	636	10	658,3	10	678,0
<b>III. Budynki i budowle - ogółem</b>	<b>szt.</b>	<b>19</b>	<b>206</b>	<b>19</b>	<b>208</b>	<b>19</b>	<b>211</b>	<b>19</b>	<b>218,4</b>	<b>19</b>	<b>224,9</b>
1. sieć wodociągowa	szt.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. sieć sanitarna	szt.	2	44	2	45	2	46	2	47,6	2	49,0
3. sieć ciepła	szt.	17	162	17	163	17	165	17	170,8	17	175,9

Za zgodność z oryginałem

Gmina Grzmiąca

07.11.2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca Wójt A

Krzysztof Oleś

19



## 2. Działalność nadzorcza i opiniodawcza

Zakres nadzoru regionalnych izb obrachunkowych nad organami jednostek samorządu terytorialnego określa przepis art.11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561). Natomiast zakres działalności opiniodawczej określony został w przepisie art. 13 ww. ustawy oraz w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, późn. zm.).

### 2.1. Wyniki działalności nadzorczej

W latach 2014-2016 i I połowie 2017 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie zbadała ogółem 157 uchwał i zarządzeń organów Gminy Grzmiąca. Szczegółowe dane o wynikach postępowania nadzorczego w stosunku do uchwał i zarządzeń prezentuje poniższa tabela.

Tabela Nr 4. Wyniki badania nadzorczego uchwał i zarządzeń organów Gminy Grzmiąca w latach 2014-2016 i 2 kwartałach 2017

Lata	Liczba zbadanych uchwał i zarządzeń	z tego:					
		bez naruszenia prawa	z naruszeniem prawa	w tym: nieistotne naruszenie prawa	wszczęte postępowanie umorzono	Nieważne w części	Nieważne w całości
2014	50	47	2	0	0	2	1
2015	47	43	4	0	0	4	0
2016	40	39	1	0	0	1	0
I półrocze 2017	20	19	1	0	0	0	1
Ogółem	157	148	8	0	0	7	2

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w zakresie stanowiącego prawa miejscowego Gminy Grzmiąca podjęło następujące czynności nadzorcze w stosunku do niżej wymienionych aktów prawnych:

Uchwała Nr XXXVII/230/2014 z dnia 17 stycznia 2014 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Oceniając zgodność przedmiotowej uchwały z prawem Kolegium Izby stwierdziło, iż Rada Gminy Grzmiąca w § 2 pkt 17 badanej uchwały ustanawiając: „lub innym osobom, z którymi zawarte zostaną umowy na pobór podatków od osób fizycznych w drodze inkasa” naruszyła art. 19 ust. 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Wskazanie w uchwale osób fizycznych bez podania ich danych personalnych, umożliwiających identyfikację, nie stanowi wypełnienia

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia ..... 07.11.2017

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Olsz



dyspozycji art. 19 ust. 2 ustawy podatkowej, w zakresie przewidzianego tam uprawnienia „określenia inkasentów”. W tym stanie rzeczy, Kolegium uchwałą Nr XI.81.K.2014 z dnia 20 maja 2014 r. stwierdziło nieważność § 2 pkt 17 przedmiotowej uchwały.

Uchwała Nr XL/250/2014 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych.

Badaną uchwałą Rada w § 5 postanowiła: „zwalnia się z opłat za zajęcie pasa drogowego, o których mowa w § 1 Gminę Grzmiąca i jej jednostki organizacyjne. Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Wysokość stawek opłat ustala, zgodnie z art. 40 ust. 8 i ust. 9 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały. Ustawodawca, udzielając organom stanowiącym upoważnienia do określania wysokości stawek dziennych służących naliczaniu opłaty za zajęcie pasa drogowego, wskazał jednocześnie górne granice wysokości stawek. Rada Gminy Grzmiąca w badanej uchwale ustaliła stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego. Ustalone stawki opłaty nie przekraczają górnych granic, określonych przez ustawodawcę. Ponadto, Rada Gminy postanowiła w § 5 badanej uchwały, że zarządca drogi wydając pozwolenie na zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3;

może zwolnić z opłaty za zajęcie pasa drogowego Gminę Grzmiąca i jej jednostki organizacyjne.

Ustawa o drogach publicznych precyzyjnie określa kompetencje organu stanowiącego, które obejmują jedynie ustalenie wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Organ stanowiący upoważniony jest jedynie do określenia wysokości stawek, z uwzględnieniem możliwości różnicowania ich wysokości na podstawie art. 40 ust. 2 i ust. 9 ustawy oraz maksymalnej wysokości stawek wskazanej w art. 40 ust. 8 ustawy. W zakresie udzielonego upoważnienia nie mieści się więc wprowadzenie zwolnień od opłaty. Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a w oparciu o art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, działając na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Wprowadzenie zwolnienia z opłaty za zajęcie



pasa drogowego w sposób rażąco narusza, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zapisy przywołanych ustaw. W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 5 badanej uchwały.

Uchwała Nr XLII/259/2014 z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia ceny żyta jako podstawy do obliczenia podatku rolnego.

Przedmiotową uchwałą Rada w § 1 przyjęła określoną cenę 1 dt. skupu żyta ogłoszoną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (MP z 2014 r., poz. 935 z dnia 20 października 2014 roku) w kwocie 61,37 zł za 1 dt. Rada Gminy może obniżyć cenę skupu żyta ogłaszanej przez Prezesa GUS, natomiast nie ma kompetencji do stanowienia o jej przyjęciu lub nieprzyjęciu. Regulacja określona badaną uchwałą, w rzeczywistości nie obniża podstawy do obliczenia podatku rolnego na dany rok, ponieważ utrzymuje ją na poziomie określonym w Komunikacie prezesa GUS ważnym na rok 2015 i jest regulacją bezprzedmiotową. W § 2 uchwały Rada postanowiła: „Traci moc uchwała Rady Gminy Grzmiąca dnia 20 listopada 2013 r. Nr XXXIII/202/2013 w sprawie przyjęcia ceny żyta przyjmowanej jako podstawa do obniżenia podatku w roku 2014”. Uchwały podjęte na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) obowiązują tylko w roku podatkowym, którego dotyczą i uchwała ta z upływem roku podatkowego wygasa. Zbędne jest decydowanie o utracie mocy tej uchwały. W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XLII/259/2014 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 14 listopada 2014 roku w sprawie przyjęcia ceny żyta jako podstawa do obliczenia podatku rolnego – Uchwała Kolegium Nr XXX.201.K.2014 z dnia 17 grudnia 2017 r.

Uchwała Nr III/11/14 w sprawie poboru w drodze inkasa opłaty skarbowej od dokonanych czynności urzędowych oraz określenia inkasentów i wysokości prowizji za inkaso z dnia 30 grudnia 2014 r..

Zgodnie z przepisami art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kolegium stwierdziło brak podstawy prawnej dla organu stanowiącego Gminy do regulowania sprawy określenia terminu wypłaty wynagrodzenia za inkaso, tak jak to uczyniono w § 2 ust. 3 uchwały, naruszając art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w związku z art. 8 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej. W tym stanie rzeczy Kolegium uchwałą Nr III.32.K.2015 z dnia 28 stycznia 2015 r. stwierdziło nieważność § 2 ust. 3 uchwały Nr III/11/14 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie poboru w drodze

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.12.2017

Z-ca W O J T A  
  
Krzysztof Oleś



inkasa opłaty skarbowej od dokonanych czynności urzędowych oraz określenia inkasentów i wysokości prowizji za inkaso.

Uchwała Nr III/12/14 w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso z dnia 30 grudnia 2014 r.

Zgodnie z przepisami art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kolegium stwierdziło brak podstawy prawnej dla organu stanowiącego Gminy do regulowania sprawy naliczania inkasentowi odsetek od wpłat dokonanych po terminie oraz określenia terminu wypłaty inkasentowi wynagrodzenia za inkaso. Rada Gminy Grzmiąca nie miała delegacji ustawowej do zawarcia w akcie prawa miejscowego następujących postanowień:

- cyt. „od wpłat dokonanych po terminie będą inkasentowi naliczane odsetki, tak jak od zaległości podatkowych”,
- cyt. „wypłata wynagrodzenia prowizyjnego nastąpi w ciągu 21 dni od dnia rozliczenia się inkasenta z Urzędem Gminy w Grzmiącej”.

Zapisami tymi Rada naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w związku z art. art. 6 b ustawy z dnia 15 listopada 1984 o podatku rolnym i art.6 ust. 8 o podatku leśnym, oraz art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. W tym stanie rzeczy Kolegium uchwałą Nr III.33.K.2015 z dnia 28 stycznia 2015 r. stwierdziło nieważność § 3 ust. 2 i w § 4 ust. 2 uchwały Nr III/12/14 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Uchwała Nr XI/76/15 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2016 rok. z dnia 26 listopada 2015 r.

Badaną uchwałą Rada w § 1 ustaliła stawkę podatku powyżej stawki maksymalnej w:

- ust. 4 dla ciągników siodłowych i balastowych posiadających trzy osie jezdne przystosowane do używania łącznie z naczepą i przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów nie mniej niż 12 ton do mniej niż 40 ton z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne o 18,59 zł, która w uchwale wynosi 2 415,00 zł, a na 2016 rok górna granica stawki dla opisanych pojazdów wynosi 2 396,41 zł – wg obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 5 sierpnia 2015 roku w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2016 r. (MP z 19.08.2015 r., poz. 735), oraz

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07. LIS. 2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W O J T A  
Krzysztof Oleś



- ust. 6 podatku od przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym wyposażonym w dwie osie jezdne o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 33 tony do mniej niż 36 ton z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne oraz wyposażonego w trzy osie jezdne o dopuszczalnej masie całkowitej od 12 ton do mniej niż 38 ton z innym systemem zawieszenia o 13,52 zł, która w uchwale wynosi 1 909,00 zł natomiast zgodnie z wyżej wymienionym Obwieszczeniem na 2016 rok 1 895,48 zł.

Zakreślenie innego przedziału, niż w ustawie dla obowiązujących w Gminie stawek podatku dla wymienionych rodzajów pojazdów powoduje, że nie spełniają one wymogu wynikającego z art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W tych konkretnych ustalonych przez Radę przedziałach nie istnieją takie stawki, które spełniałyby jednocześnie wszystkie kryteria określone przepisami ustawy. W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność stawek podatku określonych w § 1 uchwały Nr XI/76/15 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2016 w zakresie: „, ust. 4 odnośnie stawki podatku od ciągnika siodłowego lub balastowego wyposażonego w trzy osie jezdne i więcej przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 12 ton do mniej niż 40 ton z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne oraz ust. 6 odnośnie stawki podatku od przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym wyposażonym w dwie osie jezdne o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 33 tony do mniej niż 36 ton z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne oraz wyposażonego w trzy osie jezdne o dopuszczalnej masie całkowitej od 12 ton do mniej niż 38 ton z innym systemem zawieszenia (Uchwała Kolegium Nr XXVIII.354.K.2015 z dnia 16 grudnia 2015 r.).

Uchwała Nr XI/78/2015 w sprawie ustalenia informacji i deklaracji do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego od osób prawnych i fizycznych z dnia 16 listopada 2015 r..

W przedmiotowej uchwale pouczenie zawarte w załączniku nr 1 w punkcie I odnośnie odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego nie znajduje podstawy prawnej. Z przepisów art. 233 k.k. wyraźnie wynika, iż odpowiedzialności karnej może podlegać wyłącznie osoba składająca zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym prowadzonym na podstawie ustawy, jak też osoba składająca oświadczenie, o ile przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Tymczasem żadna z wymienionych przesłanek nie zachodzi w przypadku ustalenia wzoru informacji i deklaracji do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego od osób prawnych i fizycznych. Upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia musi wynikać z ustawy, zaś wprowadzenie oświadczenia pod rygorem



odpowiedzialności karnej w akcie prawa miejscowego narusza tę zasadę. W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XI/78/2015 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru informacji i deklaracji do wymiaru i poboru podatku od nie-ruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego od osób prawnych i fizycznych, w części dotyczącej sformułowania „Niniejsze dane potwierdzam własnoręcznym podpisem, uprzedzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 Kodeksu karnego” ujętego w załączniku Nr 1 (Uchwała Kolegium Nr XXVIII.355.K.2015 z dnia 16 grudnia 2015 r.).

Uchwała Nr XII/85/2015 w sprawie ustalenia wzoru informacji i deklaracji do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i leśnego od osób prawnych i fizycznych z dnia 30 grudnia 2015 r.

W § 1 pkt 5 Rada ustaliła wzór deklaracji na podatek od środków transportowych wg załącznika Nr 5 co jest działaniem bez podstawy prawnej i pozostaje w sprzeczności z art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym wzór deklaracji na podatek od środków transportowych, określił w drodze Rozporządzenia Minister Finansów z dnia 19 listopada 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji na podatek od środków transportowych (Dz. U. z 2015 poz. 2025). Organ stanowiący nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim aktem jest badana uchwała, nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu. Zgodnie z przepisami art. 94 Konstytucji RP oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W świetle powyższego przepis § 1 pkt 5 przedmiotowej uchwały o treści: „deklaracja na podatek od środków transportowych wg załącznika Nr 5” pozostaje w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały w powyższym zakresie (Uchwała Kolegium Nr II.33.K.2016 z dnia 27 stycznia 2016 r.).

Uchwała Nr XXIV/167/2017 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzmiąca na lata 2017-2023 z dnia 27 kwietnia 2017 r.

W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, pogorszenie relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w efekcie powodując jej naruszenie w latach 2017 i 2018, gdyż wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań do dochodów z uwzględnieniem wyłączeń wyniesie odpowiednio: 4,97%, 5,72% i przekroczy dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów, który wynosi odpowiednio: 3,66%, 5,51%. Z powodu braku możliwości uchwalenia przez Radę Gminy wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem zasad określonych w art. 243 ust.1 ustawy o



finansach publicznych, braku długotrwałej płynności finansowej w Gminie Grzmiąca istnieje zagrożenie realizacji zadań publicznych. Kolegium Izby w dniu 10 maja 2017 r. postanowiło wezwać Gminę Grzmiąca do opracowania programu postępowania naprawczego. Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samo-rządu terytorialnego będzie mógł uchwalić wieloletnią prognozę finansową oraz budżet, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 ww. ustawy w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego. Zaplanowanie w budżecie dochodów nierealnych do pozyskania, prowadzi w istocie do uchwalenia budżetu niezrównoważonego, a brak bieżącej kontroli wysokości dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów może doprowadzić w trakcie roku budżetowego do utraty płynności finansowej. W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie postanowiło stwierdzić nieważność badanej uchwały z uwagi na przekroczenie w latach 2017-2018 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych (Uchwała Kolegium XII.75.K.2017 z dnia 24 maja 2017 r.).

## 2.2. Wynik działalności opiniodawczej

Wyniki działalności opiniodawczej w zakresie dokumentów przedkładanych przez organy Gminy Grzmiąca w latach 2014-2016 i pierwszej połowie 2017 r.są przedstawione w poniższej tabeli.

lp.	typ sprawy	liczba opinii	opinia			
			pozytywna	z uwagami	z zastrzeżeniami	negatywna
<b>2014</b>						
1	projekt budżetu	1	1			
2	Deficyt	0				
3	projekt wpf	1	1			
4	dług publiczny	1	1			
5	Sprawozdanie	1	1			
6	Absolutorium	1	1			
7	inf. za I półrocze	1	1			
8	kredyt, pożyczka, emisja obligacji	3	3			
	<b>Razem</b>	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>2015</b>						
1	projekt budżetu	1		1		
2	Deficyt	0				
3	projekt wpf	1		1		
4	dług publiczny	2	1	1		
5	Sprawozdanie	1	1			
6	Absolutorium	1	1			
7	inf. za I półrocze	1	1			
8	kredyt, pożyczka, emisja obligacji	1		1		
	<b>Razem</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07. LIS. 2017 .....

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oles



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

2016						
1	projekt budżetu	1	1			
2	Deficyt	0				
3	projekt wpf	1	1			
4	dług publiczny	3	3			
5	Sprawozdanie	1			1	
6	Absolutorium	1	1			
7	inf. za I półrocze	1	1			
8	kredyt, pożyczka, emisja obligacji	1	1			
	<b>Razem</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
I półrocze 2017						
1	projekt budżetu	0				
2	Deficyt	0				
3	projekt wpf	0				
4	dług publiczny	2	2			
5	Sprawozdanie	1				1
6	Absolutorium	1	1			
7	inf. za I półrocze	1	1			
8	kredyt, pożyczka, emisja obligacji	1	1			
9	Program postępowania naprawczego	2	2			
	<b>Razem</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
	<b>OGÓLEM</b>	<b>34</b>	<b>28</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

Ogółem w latach 2014-2017 Skład Orzekający wydał 34 opinie dotyczące zaopiniowania dokumentów przesłanych przez Gminę Grzmiąca.

W 2014 roku Skład Orzekający wydał ogółem 9 opinii, wszystkie były pozytywne. W roku 2015 wydanych zostało ogółem 8 opinii, w tym: 4 pozytywne i 4 pozytywne z uwagą.

Uwaga w zawartych opiniach: o możliwości spłaty zaciąganego kredytu, planowanej spłaty długu projektu uchwały budżetowej, projektu wieloletniej prognozy budżetowej, dotyczyła zagrożenia przekroczenia wskaźnika o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z prognozowaniem znikomej różnicy pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Z wydanych w 2016 roku ogółem 9 opinii: w tym 8 było pozytywnych; do jednej opinii wniesiono zastrzeżenia. W uchwale w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 r. zastrzeżenia dotyczyły nie spełnienia w 2015 r. relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający w uzasadnieniu opinii wskazał, iż niezachowanie tej relacji może wpłynąć na jej przekroczenie w latach 2016-2018, gdyż wykonanie budżetu 2015 r. wpłynęło na zmniejszenie wysokości indywidualnych dla Gminy dopuszczalnych wskaźników spłaty zobowiązań. Utrzymanie w kolejnych latach rocznych relacji z art. 243

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca Wójt A  
Krzysztof Oleś



ustawy o finansach publicznych na poziomie zrealizowanym w 2015 r. może uniemożliwić Radzie Gminy uchwalenie budżetów na lata następne.

W roku 2017, dotychczas wydano 8 opinii, w tym 7 pozytywnych i jedną opinię negatywną.

Opinia negatywna dotyczyła sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 r. (Nr XLV.200.Z.2017). Skład Orzekający stwierdził, iż relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych przekroczyła dopuszczalny wskaźnik o 0,27 pkt%. Zatem nie spełniona została relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jako jednego z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Gminy w latach 2017-2019 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych i wykupu obligacji wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji. Skład Orzekający podkreślił, że wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Gminy za 2016 r. wpłynęły na zmniejszenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych na lata 2017-2019. Utrzymanie w kolejnych latach rocznych relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie zrealizowanym w 2016 r., może uniemożliwić uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem wskazanego przepisu oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z należnymi i odsetkami oraz potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2016 r. wskazują, że dla zrównoważenia budżetu 2016 r. zaangażowano ratę subwencji, którą Gmina Grzmiąca otrzymała w grudniu 2016 r. i która jest dochodem budżetu 2017 r.

### 3. Wyniki działalności kontrolnej

W okresie objętym raportem o stanie gospodarki finansowej dla Gminy Grzmiąca Regionalna Izba Obrachunkowa przeprowadziła kontrole: kompleksową gospodarki finansowej tej jednostki samorządu terytorialnego za lata 2012-2015, wybranych zagadnień za okres sprzed 2012 r. oraz występujących w roku 2016 oraz problemową w zakresie udzielenia w latach 2013-2015 zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

W wyniku tych kontroli gospodarki finansowej stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia wynikające z nieprzestrzegania obowiązujących przepisów, ich wadliwej interpretacji oraz niewystarczającego działania procedur wewnętrznej kontroli finansowej. Ważniejsze z tych nieprawidłowości i wystąpiły w następujących obszarach działalności:

#### 3.1 W zakresie spraw finansowych

1. Nie przestrzegano obowiązku dokonywania wydatków w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, określonego w art. 44 ust. 3 pkt 3

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia ..... 07.11.2017

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oleś



ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup> wskutek czego w 2015 r. zobowiązania wobec kontrahenta (odbiorcy odpadów) w łącznej wysokości 78 665,68 zł (2 przypadki) zostały zapłacone z opóźnieniem wynoszącym od 2 do 8 dni po terminie ustalonym w § 7 ust. 4 umowy z dnia 7 listopada 2014 r. Ponadto z tytułu zwłoki w regulowaniu należnych przedsiębiorstwu wodociągowemu dopłat do cen za zbiorowe dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków z gospodarstw domowych za październik 2014 r. oraz maj i lipiec 2015 r. w łącznej wysokości 329 071,75 zł – z budżetu Gminy w 2015 r. poniesiono wydatki na zapłatę karnych odsetek w kwocie 4 111,97 zł.

2. W 2012 r. Gmina przystąpiła do zmiany studium zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, umożliwiającej budowę siłowni wiatrowych na terenie miejscowości Czechy, a przygotowana przez wykonawcę i przez niego sfinansowana zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Grzmiąca została przyjęta przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Przyjęty sposób sfinansowania zmiany studium był sprzeczny z art. 13 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>2</sup>, według którego koszty sporządzenia studium obciążają budżet gminy.
3. Z rachunku Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych na rachunek bieżący Gminy w dniu 31 grudnia 2014 r. przekazano środki pieniężne w kwocie 22 050,00 zł, a ich zwrotu na rachunek bankowy Funduszu dokonano w dniu 7 stycznia 2015 r. Zasilenie bieżącego rachunku bankowego Gminy środkami Funduszu było sprzeczne z zasadą gospodarowania tymi środkami, przeznaczonymi wyłącznie na finansowanie działalności socjalnej organizowanej na rzecz osób uprawnionych do korzystania z Funduszu, wynikającą z art. 1 ust. 1 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych<sup>3</sup>.
4. Z naruszeniem zasad wprowadzonych § 1 pkt 2-4 rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych<sup>4</sup>:
  - a) otrzymaną w dniu 5 października 2015 r. dotację z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie w wysokości 17 418,80 zł, przeznaczoną na realizację zadania pn. Usuwanie wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Grzmiąca – etap III sklasyfikowano w rozdziale 90095 Pozostała działalność § 6260 Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.)

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 592 z późn. zm.)

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.)



inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych, zamiast w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami § 2440 Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących;

- b) wydatki w kwocie 348,53 zł poniesione w 2014 r. na zwrot kosztów krajowej podróży służbowej sklasyfikowano w § 4420 Podróże służbowe zagraniczne, zamiast w § 4410 Podróże służbowe krajowe.

### 3.2 W zakresie poboru podatków i opłat oraz egzekucji należności

1. Pomimo niezłożenia przez osoby fizyczne deklaracji na podatek od środków transportowych na rok 2015 (2) oraz informacji w sprawie łącznego zobowiązania pieniężnego na rok 2014 (1) organ podatkowy nie żądał złożenia wyjaśnień w sprawie przyczyn wskazanego zaniechania ani nie wezwał podatników do złożenia wymaganych deklaracji oraz informacji, czym naruszono art. 274a § 1 ustawy Ordynacja podatkowa<sup>5</sup> w zw. z art. 6 ust. 6 i art. 9 ust. 6 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych<sup>6</sup>.
2. W 2015 r. pobrano opłatę skarbową w łącznej wysokości 102,00 zł od wydanych zaświadczeń o wielkości użytków rolnych gospodarstwa rolnego (6) w sprawach z zakresu ubezpieczeń społecznych, powszechnego obowiązku obrony oraz zatrudnienia pomimo, że ich wydanie zwolnione było z poboru tej opłaty na podstawie odpowiednio art. 2 ust. 1 pkt 1b, 1e oraz 1f ustawy o opłacie skarbowej<sup>7</sup>.
3. W 2015 r. nie przestrzegano obowiązujących przepisów w zakresie windykacji zaległości z tytułu podatku od nieruchomości:
  - a) pomimo bezskutecznego upływu terminów określonych w upomnieniach nie wystawiono tytułów wykonawczych na zaległości w łącznej kwocie 2 666,00 zł,
  - b) tytuły wykonawcze na zaległości w kwocie ogółem 760,00 zł sporządzono od 195 do 212 dni po terminach wyznaczonych w upomnieniach doręczonych dłużnikom,

co było sprzeczne z § 6 rozporządzenia w sprawie trybu postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych<sup>8</sup>. Ponadto w wyniku niepodjęcia w obowiązującym terminie czynności zmierzających do wyegzekwowania zaległości z tytułu podatku od nieruchomości za lata 2006-2010, bądź ich zabezpieczenia poprzez ustanowienie hipoteki przymusowej, z dniem 31 grudnia 2015 r. dopuszczono do upływu okresu przedawnienia zaległości podatników (3) w łącznej wysokości 3 225,80 zł, czym naruszono art. 42 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, którym na jednostki sektora finansów publicznych nałożono obowiązek

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.)

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r., Nr 95 poz. 613 z późn. zm.)

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 z późn. zm.)

<sup>8</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie trybu postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 656 z późn. zm.)

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Z-ca W. O. J. N. A.  
Krzysztof Oleś



terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

### 3.3 W zakresie rachunkowości

1. Wartość dopłaty do cen za zbiorowe dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków z gospodarstw domowych, należnej przedsiębiorstwu wodociągowemu za grudzień 2015 r. w kwocie 129 785,27 zł, ujęto w księgach rachunkowych w styczniu 2016 r., zamiast w księgach roku 2015, czym naruszono art. 6 ust. 1 ustawy o rachunkowości. Powyższe miało wpływ na wykazanie w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. zobowiązań niewymagalnych w wysokości zaniżonej o 129 785,27 zł.
2. Zakupiony w roku 2012 fotoradar o wartości początkowej 153 445,68 zł sklasyfikowano jako zespół komputerowy (podgrupa KŚT 491), zamiast jako narzędzie, przyrząd (podgrupa KŚT 800), co było sprzeczne z zasadami klasyfikacji środków trwałych<sup>9</sup>. Wskutek powyższego dla celów umorzenia wartości początkowej ww. składnika majątku przyjęto roczną stawkę 30%, zamiast stawki 20%, co spowodowało, że wartość odpisów umorzeniowych:
  - w 2012 r. zawyżono o 15 344,32 zł,
  - w 2013 r. zawyżono o 15 344,32 zł,
  - w 2014 r. zaniżono o 7 488,90 zł,
  - w 2015 r. zaniżono o 30 111,41 zł.

## 4. Analiza wykonania budżetów w latach 2014-2016 i za 2 kwartały 2017 roku.

### 4.1 Dochody

Realizację dochodów budżetu gminy Grzmiąca za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata opracowano na podstawie danych ze sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego.

**Wykonanie dochodów budżetowych ogółem za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 1.**

Udział dochodów własnych gminy w wykonanych dochodach ogółem w analizowanym okresie zmniejszył się od 43,5% w 2014 r., 39,6% w 2015 r., 36,5% w 2016 r., do **34,4%** za 2 kwartały 2017 r.

<sup>9</sup> określonymi rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych (Dz. U. Nr 242, poz. 1622)



## RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

Największym źródłem dochodów budżetu są transfery zewnętrzne stanowiące 66,5% dochodów ogółem w 2014 r., 60,4% w 2015 r., 63,5% w 2016 r. i **65,6%** za 2 kwartały 2017 r. Są to dotacje celowe z budżetu państwa, których udział w dochodach ogółem zwiększył się od 25,0% w 2014 r., 26,3% w 2015 r., 33,0% w 2016 r., do 33,7% za 2 kwartały 2017 r. oraz subwencja ogólna stanowiąca 31,5% dochodów ogółem w 2014 r., 34,1% w 2015 r., 30,5% w 2016 r. i 31,9% za 2 kwartały 2017 r.

Wykonanie dochodów własnych wg źródeł za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 2.

Najwyższy udział w dochodach własnych gminy stanowiły podatki i opłaty i wynosiły od 58,7% w 2014 r., 64,6% w 2015 r., 67,9% w 2016 r., do **63,3%** za 2 kwartały 2017 r. Następne w dochodach własnych są udziały od osób fizycznych wynoszące odpowiednio od 19,1% w 2014 r., 23,1% w 2015 r., 25,5% w 2016 r., do **24,1%** za 2 kwartały 2017 r.

Udział dochodów majątkowych w dochodach własnych wyniósł od 6,0% w 2014 r., 16,5% w 2015 r., 1,7% w 2016 r., do **6,2%** za 2 kwartały 2017 r.

Udziały od osób prawnych oraz pozostałe dochody stanowiły niewielkie kwoty w strukturze dochodów własnych.

Na dochody ogółem składają się dochody bieżące i dochody majątkowe własne, dotacje oraz subwencje.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07. LIS. 2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Oleś



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

Województwo Lubuskie  
Powiat Zielonogórski  
Gmina Grzmiąca

tab.1	2 kw artaly 2017		2016		2015		2014	
	Plan	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem	% w wyk. ogółem	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem
<b>źródła dochodów</b>								
<b>dochody własne</b>	8 193 892,20	3 746 849,17	34,4%	45,7%	7 025 901,18	36,5%	10 418 899,65	43,5%
<b>dotacje</b>	6 068 778,22	3 666 550,22	33,7%	60,4%	6 360 120,15	33,0%	4 645 235,52	25,0%
<b>subwencja</b>	6 094 506,00	3 475 262,00	31,9%	57,0%	5 878 188,00	30,5%	5 785 444,00	31,5%
<b>dochody ogółem</b>	<b>20 357 176,42</b>	<b>10 888 661,39</b>	<b>100,0%</b>	<b>53,5%</b>	<b>19 264 209,33</b>	<b>100,0%</b>	<b>17 874 022,88</b>	<b>100,0%</b>
<b>dochody własne</b>								
<b>dotacje</b>								
<b>subwencja</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								
<b>Plan</b>								
<b>Wykonanie</b>								
<b>% w wyk. ogółem</b>								



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

tab.3	2 kwartały 2017				2016				2015				2014			
	Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w wyk. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w wyk. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w wyk. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w wyk. ogółem
wykonanie dochodów bieżących i majątkowych																
dochody ogółem	20 357 176,42	10 888 661,39	100,0%	53,5%	22 379 996,15	19 284 209,33	100,0%	86,1%	20 359 002,43	17 874 022,88	100,0%	87,8%	20 849 579,17	18 377 537,55	100,0%	88,1%
<b>dochody</b>																
<b>bieżące</b>	<b>19 357 476,00</b>	<b>10 657 724,99</b>	<b>97,9%</b>	<b>55,1%</b>	<b>22 266 341,04</b>	<b>19 144 056,81</b>	<b>99,4%</b>	<b>86,0%</b>	<b>19 792 384,00</b>	<b>16 706 325,17</b>	<b>93,5%</b>	<b>84,4%</b>	<b>20 107 085,03</b>	<b>17 894 912,72</b>	<b>97,4%</b>	<b>89,0%</b>
dochody własne	7 194 191,78	3 515 912,77	32,3%	48,9%	9 888 652,96	6 956 104,03	36,1%	70,3%	9 725 314,75	6 732 387,83	37,7%	69,2%	9 735 782,19	7 625 735,29	41,5%	78,3%
dotacje celowe na zadania																
bieżące	6 068 778,22	3 666 550,22	33,7%	60,4%	6 499 500,08	6 309 764,78	32,8%	97,1%	3 967 800,25	3 874 668,34	21,7%	97,7%	4 585 858,84	4 483 733,43	24,4%	97,8%
subwencja - część bieżąca (bez § 618)	6 094 506,00	3 475 262,00	31,9%	57,0%	5 878 188,00	5 878 188,00	30,5%	100,0%	6 099 269,00	6 099 269,00	34,1%	100,0%	5 785 444,00	5 785 444,00	31,5%	100,0%
<b>dochody majątkowe</b>	<b>999 700,42</b>	<b>230 936,40</b>	<b>2,1%</b>	<b>23,1%</b>	<b>113 655,11</b>	<b>120 152,52</b>	<b>0,6%</b>	<b>105,7%</b>	<b>566 618,43</b>	<b>1 167 697,71</b>	<b>6,5%</b>	<b>206,1%</b>	<b>742 494,14</b>	<b>482 624,83</b>	<b>2,6%</b>	<b>65,0%</b>
dochody majątkowe ze sprzedaży majątku	578 000,00	12 600,40	0,1%	2,2%	75 000,00	11 249,15	0,1%	15,0%	134 250,00	99 293,85	0,6%	74,0%	157 000,00	54 229,15	0,3%	34,5%
dotacje celowe na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,00	0,00	0,0%		38 655,11	50 355,37	0,3%	130,3%	100 622,00	819 203,97	4,6%	814,1%	59 376,68	112 383,53	0,6%	189,3%
dozostate																
dochody majątkowe subwencja - część majątkowa (§ 618)	421 700,42	2 18 336,00	2,0%	51,8%	0,00	58 548,00	0,3%		331 746,43	249 199,89	1,4%	75,1%	526 117,46	316 012,15	1,7%	60,1%
	0,00	0,00			0,00	0,00			0,00	0,00			0,00	0,00		

źródło: raporty w systemie BeSTI@

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

07.11.2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Oleś



Wykonanie dochodów bieżących i majątkowych za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 3.

Dochody bieżące stanowiły 97,4% w 2014 r., 93,5% w 2015 r., 99,4% w 2016 r. i 97,9% dochodów ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r. Największym źródłem dochodów bieżących budżetu są dotacje celowe na zadania bieżące oraz subwencja ogólna.

Udział dochodów majątkowych w dochodach ogółem budżetu wynosił od 2,6% w 2014 r., 6,5% w 2015 r., 0,6% w 2016 r., do 2,1% za 2 kwartały 2017 r. Dochody ze sprzedaży majątku to odpowiednio 0,3% w 2014 r., 0,6% w 2015 r., 0,1% w 2016 r., do 0,1% dochodów ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r.

Źródła dotacji celowych za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 4.

Rozliczenie środków UE za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 5.

W dochodach ujęto środki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, których udział w dochodach ogółem budżetu był niewielki.

Środki otrzymano na zadania inwestycyjne oraz w 2014 r. na zadania bieżące.

### **Podsumowanie**

Największym źródłem dochodów ogółem budżetu są transfery zewnętrzne, których udział wzrósł od 2015 r. do 65,6% za 2 kwartały 2017 r. Są to dotacje celowe z budżetu państwa oraz subwencja ogólna.

Udział dochodów własnych gminy w wykonanych dochodach ogółem, w analizowanym okresie zmniejszył się od 2014 r. do 34,4% za 2 kwartały 2017 r. W dochodach własnych najwyższy udział stanowiły podatki i opłaty oraz udziały od osób fizycznych, które wyniosły 87,4% za 2 kwartały 2017 r. Pozostałe dochody własne oraz udziały od osób prawnych to niewielkie kwoty w strukturze dochodów własnych.

Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 0,1% dochodów ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJTA  
  
Krzysztof Oleś



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

źródła dotacji celowych	2 kw. art. 2017			2016			2015			2014		
	Plan	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. wykon. ogółem
<b>dotacje celowe na zadania bieżące</b>	<b>6 068 778,22</b>	<b>3 666 550,22</b>	<b>33,7%</b>	<b>6 499 500,08</b>	<b>6 309 764,78</b>	<b>32,8%</b>	<b>3 967 800,25</b>	<b>3 874 668,34</b>	<b>21,7%</b>	<b>4 585 858,84</b>	<b>4 483 733,43</b>	<b>24,4%</b>
dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych	5 360 017,22	3 150 919,22	28,9%	5 387 435,51	5 303 773,46	27,5%	2 803 298,16	2 786 875,71	15,6%	2 775 559,36	2 748 025,77	15,0%
dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych	708 761,00	515 631,00	4,7%	1 084 064,57	990 139,76	5,1%	1 160 202,09	1 083 116,48	6,1%	1 806 734,48	1 732 269,33	9,4%
dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań własnych bez środków UE	708 761,00	515 631,00	4,7%	1 082 913,57	989 501,96	5,1%	1 155 460,09	1 079 597,24	6,0%	1 088 229,73	1 037 372,84	5,6%
dotacje celowe na zadania bieżące w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%	706 514,75	683 613,92	3,7%
dotacje celowe na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) międzyinst.	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%	4 300,00	4 676,15	0,0%	3 565,00	3 438,33	0,0%
dotacje otrzymane z funduszy celowych	0,00	0,00	0,0%	28 000,00	15 851,56	0,1%	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%
<b>dotacje celowe na inwestycje i zakupy inw.</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0%</b>	<b>38 655,11</b>	<b>50 355,37</b>	<b>0,3%</b>	<b>100 622,00</b>	<b>819 203,97</b>	<b>4,6%</b>	<b>59 376,68</b>	<b>112 383,53</b>	<b>0,6%</b>
dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inw. bez dotacji ze środków UE	0,00	0,00	0,0%	20 355,11	20 355,11	0,1%	55 622,00	55 622,00	0,3%	39 376,68	39 376,68	0,2%
dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inw. bez dotacji ze środków UE	0,00	0,00	0,0%	18 300,00	30 000,26	0,2%	0,00	746 163,17	4,2%	0,00	53 006,85	0,3%
inwestycje i zakupy inw. real. na podst. porozumień (umów) międzyinst	0,00	0,00	0,0%	0,00	11 700,26	0,1%	0,00	746 163,17	4,2%	0,00	53 006,85	0,3%
dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej międzyinst na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inw.	0,00	0,00	0,0%	18 300,00	18 300,00	0,1%	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%
dotacje otrzymane z funduszy celowych	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,00	0,0%	45 000,00	17 418,80	0,1%	20 000,00	20 000,00	0,1%

źródło: raporty w systemie BeSTI@

— u z g o d n o ść z o r y g i n a l e m  
Gmina Grzmiąca  
Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca Wójta  
Krzysztof Oleś



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

rozliczenie środków UE	2 kwartały 2017				2016				2015				2014			
	Plan	Wykonanie	% w doch. w ykon. ogółem	% w yk. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. w ykon. ogółem	% w yk. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. w ykon. ogółem	% w yk. ogółem	Plan	Wykonanie	% w doch. w ykon. ogółem	% w yk. ogółem
dochody ogółem	20 357 176,42	10 888 661,39	100,0%	53,5%	22 379 996,15	19 264 209,33	100,0%	86,1%	20 359 002,43	17 874 022,88	100,0%	87,8%	20 849 579,17	18 377 537,55	100,0%	88,1%
dochody bieżące	0,00	0,00			0,00	0,00			0,00	0,00			706 514,75	683 613,92	3,7%	96,8%
dochody majątkowe	294 082,13	218 336,00	2,0%	74,2%	0,00	70 248,26			331 746,43	995 363,06	5,6%	300,0%	526 117,46	369 019,00	2,0%	70,1%

źródło: raporty w systemie BESTI@

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W O J T A  
Krzysztof Oleś



## 4.2 Wydatki

Realizację wydatków budżetu Gminy Grzmiąca za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata opracowano na podstawie danych ze sprawozdań Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego.

Wykonanie wydatków bieżących i majątkowych za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 6.

Wydatki bieżące stanowiły 93,2% wydatków ogółem gminy w 2014 r., 92,1% w 2015 r., 97,1% w 2016 r. i 99,7% za 2 kwartały 2017 r.

Najwyższą pozycją w wykonanych wydatkach ogółem są wydatki jednostek budżetowych, które w analizowanym okresie kształtowały się na podobnym poziomie tj. 66,9%, 68,7%, 62,9% i 64,5%.

W wydatkach jednostek budżetowych dominującą pozycję zajmują wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które wyniosły odpowiednio 39,0% w 2014 r., 41,4% w 2015 r., 38,5% w 2016 r. i 37,0% wydatków ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r.

Następnym rodzajem wydatków bieżących, są wydatki związane realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych, których udział w wydatkach ogółem budżetu kształtował się na podobnym poziomie i wyniósł 27,8%, 27,3%, 24,4% i 27,5% za 2 kwartały 2017 r.

Świadczenia na rzecz osób fizycznych stanowiły od 18,5% w 2014 r., 19,3% w 2015 r., 30,6% w 2016 r. do 31,9% wydatków ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r.

Wydatki na obsługę długu gminy zmniejszyły się od 1,5%, 1,3%, 1,1%, do 1,0% wydatków ogółem budżetu.

Udział wydatków majątkowych w wykonanych wydatkach ogółem w analizowanym okresie wyniósł 6,8% w 2014 r., 7,9% w 2015 r., 2,9% w 2016 r. oraz 0,3% za 2 kwartały 2017 r. W związku z sytuacją finansową, w 2017 roku wydatki majątkowe ograniczono do niezbędnego minimum.

Na inwestycje i zakupy inwestycyjne przeznaczono 6,8% w 2014 r., 7,9% w 2015 r., 2,9% w 2016 r. i 0,3% wydatków ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r.

W wydatkach ujęto środki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, których udział w wydatkach ogółem budżetu wyniósł 2,7% w 2014 r., 6,5% w 2015 r., 1,9% w 2016 r. oraz 0,03% za 2 kwartały 2017 r. Środki przeznaczono na zadania inwestycyjne oraz w 2014 r. na zadania bieżące.

Rozliczenie środków UE za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawiono w tab. 6.

Za zgodność z oryginałem  
niąca

07.11.2017.....

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Olsz



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

tab. 6	2 kwartały 2017				2016				2015				2014			
	Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w yk. Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w yk. Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w yk. Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w yk. Plan	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w yk. Plan
Wydatki ogółem	20 044 106,51	10 062 844,49	100,0%	50,2%	22 184 592,55	18 941 442,99	100,0%	85,4%	20 098 666,43	17 576 603,62	100,0%	87,5%	20 917 206,43	18 555 779,77	100,0%	88,7%
<b>Wydatki bieżące</b>	<b>19 516 962,46</b>	<b>10 028 922,48</b>	<b>99,7%</b>	<b>51,4%</b>	<b>20 585 142,30</b>	<b>18 385 977,07</b>	<b>97,1%</b>	<b>89,3%</b>	<b>18 410 388,79</b>	<b>16 185 261,52</b>	<b>92,1%</b>	<b>87,9%</b>	<b>18 435 531,36</b>	<b>17 302 346,90</b>	<b>93,2%</b>	<b>93,9%</b>
1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:	12 429 113,92	6 489 188,60	64,5%	52,2%	13 209 910,97	11 916 338,51	62,9%	90,2%	13 203 464,14	12 072 638,35	68,7%	91,4%	12 990 648,30	12 408 809,43	66,9%	95,5%
a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,	7 306 056,93	3 723 746,55	37,0%	51,0%	7 495 028,28	7 290 514,76	38,5%	97,3%	7 565 782,72	7 275 246,56	41,4%	96,2%	7 370 144,36	7 244 070,83	39,0%	98,3%
b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań:	5 123 056,99	2 765 442,05	27,5%	54,0%	5 714 882,69	4 625 823,75	24,4%	80,9%	5 637 681,42	4 797 391,79	27,3%	85,1%	5 620 503,94	5 164 738,60	27,8%	91,9%
2) dotacje na zadania bieżące:	437 817,50	230 520,00	2,3%	52,7%	460 785,36	460 364,53	2,4%	99,9%	499 656,71	497 350,80	2,8%	99,5%	464 791,00	461 378,96	2,5%	99,3%
3) świadczenia na rzecz osób fizycznych:	5 967 535,53	3 210 609,71	31,9%	53,8%	6 038 316,16	5 803 229,28	30,6%	96,1%	3 537 939,84	3 392 991,14	19,3%	95,9%	3 535 516,48	3 437 249,28	18,5%	97,2%
4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego:	0,00	0,00			0,00	0,00			0,00	0,00			742 091,58	719 190,75	3,9%	96,9%
5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przysługujące do spłaty w danym roku budżetowym:	483 249,56	0,00			650 621,10	0,00			919 328,10	0,00			422 484,00	0,00		
6) Obsługa długu jednostki samorządu terytorialnego.	199 245,95	98 604,17	1,0%	49,5%	225 508,71	206 044,75	1,1%	91,4%	250 000,00	222 281,23	1,3%	88,9%	280 000,00	275 718,48	1,5%	98,5%
<b>Wydatki majątkowe</b>	<b>527 144,05</b>	<b>33 922,01</b>	<b>0,3%</b>	<b>6,4%</b>	<b>1 599 450,25</b>	<b>555 465,92</b>	<b>2,9%</b>	<b>34,7%</b>	<b>1 688 277,64</b>	<b>1 391 342,10</b>	<b>7,9%</b>	<b>82,4%</b>	<b>2 481 675,07</b>	<b>1 253 432,87</b>	<b>6,8%</b>	<b>50,5%</b>
inwestycje i zakupy	527 144,05	33 922,01	0,3%	6,4%	1 599 450,25	555 465,92	2,9%	34,7%	1 688 277,64	1 391 342,10	7,9%	82,4%	2 481 675,07	1 253 432,87	6,8%	50,5%
finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu	153 996,20	2 900,00	0,0%	1,9%	778 907,50	357 042,04	1,9%	45,8%	1 167 912,36	1 137 221,74	6,5%	97,4%	1 681 681,34	492 653,01	2,7%	29,3%

źródło: raporty w systemie BeSTi@

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W O I TA  
Krzysztof Oles



## Podsumowanie

Wydatki bieżące wzrosły od 2015 r. do 99,7% za 2 kwartały 2017 r. wydatków ogółem gminy.

W wykonanych wydatkach ogółem dominującą pozycję zajęły wydatki jednostek budżetowych, w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, wydatki związane realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych. Wydatki na obsługę długu zmniejszyły się do 1,0% wydatków ogółem budżetu za 2 kwartały 2017 r.

Udział wydatków majątkowych w wykonanych wydatkach ogółem był niewielki i wyniósł 0,3% za 2 kwartały 2017 r.

### 4.3 Wynik budżetu, przychody i rozchody

W tab. 7. przedstawiono wynik budżetu oraz zrealizowane przychody i rozchody budżetu za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata.

Dane opracowano na podstawie sprawozdań Rb-NDS o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 r. budżet zamknął się wynikiem deficytowym - 178 242,22 zł. Źródłem pokrycia planowanego deficytu były przychody z pożyczki.

W następnych latach budżet zamknął się nadwyżką, którą przeznaczono na spłatę długu.

W 2016 r. w budżecie gminy zabrakło źródeł finansowania budżetu. W sprawozdaniu Rb-NDS za 2016 r. wyjaśniono, że do zbilansowania budżetu pożyczono kwotę 115 122,66 zł z subwencji na 2017 r.

### 4.4 Wynik operacyjny

Miernikiem kondycji finansowej gminy jest wynik operacyjny, czyli różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi budżetu. Zmiany budżetu zaplanowane w 2017 r. spowodowały wystąpienie deficytu bieżącego na poziomie -156 224,14 zł., czyli naruszenie art. 242 ustawy o finansach publicznych za 2 kwartały 2017 roku.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oś



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

tab. 7	2 kwartały 2017				2016				2015				2014					
	Wynik, przychody i rozchody	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%		
Dochody ogółem	20 357 176,42	10 888 661,39	53,5%	22 379 996,15	19 264 209,33	86,1%	20 359 002,43	17 874 022,88	87,8%	20 849 579,17	18 377 537,55	88,1%	19 357 476,00	10 657 724,99	55,1%	22 266 341,04	19 144 056,81	86,0%
bieżące	19 357 476,00	10 657 724,99	55,1%	22 266 341,04	19 144 056,81	86,0%	19 792 384,00	16 706 325,17	84,4%	20 107 085,03	17 894 912,72	89,0%	999 700,42	230 936,40	23,1%	113 655,11	120 152,52	105,7%
majątkowe	20 044 106,51	10 062 844,49	50,2%	22 184 592,55	18 941 442,99	85,4%	20 098 666,43	17 576 603,62	87,5%	20 917 206,43	18 555 779,77	88,7%	20 044 106,51	10 062 844,49	50,2%	22 184 592,55	18 941 442,99	85,4%
bieżące	19 516 962,46	10 028 922,48	51,4%	20 585 142,30	18 385 977,07	89,3%	18 410 388,79	16 185 261,52	87,9%	18 435 531,36	17 302 346,90	93,9%	19 516 962,46	10 028 922,48	51,4%	20 585 142,30	18 385 977,07	89,3%
majątkowe	527 144,05	33 922,01	6,4%	1 599 450,25	555 465,92	34,7%	1 688 277,64	1 391 342,10	82,4%	2 481 675,07	1 253 432,87	50,5%	527 144,05	33 922,01	6,4%	1 599 450,25	555 465,92	34,7%
Wynik	313 069,91	825 816,90	263,8%	195 403,60	322 766,34	165,2%	260 336,00	297 419,26	114,2%	-67 627,26	-178 242,22	263,6%	313 069,91	825 816,90	263,8%	195 403,60	322 766,34	165,2%
Wynik bieżący	-159 486,46	628 802,51	-394,3%	1 681 198,74	758 079,74	45,1%	1 381 995,21	521 063,65	37,7%	1 671 553,67	592 565,82	35,5%	-159 486,46	628 802,51	-394,3%	1 681 198,74	758 079,74	45,1%
Wynik majątkowy	472 556,37	197 014,39	41,7%	-1 485 795,14	-435 313,40	29,3%	-1 121 659,21	-223 644,39	19,9%	-1 739 180,93	-770 808,04	44,3%	472 556,37	197 014,39	41,7%	-1 485 795,14	-435 313,40	29,3%
Przychody ogółem, w tym:	2 316 000,00	374 334,74	16,2%	452 550,00	210 064,60	46,4%	200 000,00	200 000,00	100,0%	67 627,26	178 242,22	263,6%	2 316 000,00	374 334,74	16,2%	452 550,00	210 064,60	46,4%
zaciągnięcie długu zwrótego	2 316 000,00	374 334,74	16,2%	452 550,00	210 064,60	46,4%	200 000,00	200 000,00	100,0%	67 627,26	10 656,00	15,8%	2 316 000,00	374 334,74	16,2%	452 550,00	210 064,60	46,4%
wolne środki i nadwyżka	0,00	0,00		0,00	0,00		0,00	0,00		0,00	167 586,22		0,00	0,00		0,00	0,00	
Rozchody ogółem, w tym:	2 629 069,91	704 975,28	26,8%	647 953,60	647 953,60	100,0%	460 336,00	460 336,00	100,0%	0,00	0,00		2 629 069,91	704 975,28	26,8%	647 953,60	647 953,60	100,0%
spłata długu zwrótego	2 629 069,91	704 975,28	26,8%	647 953,60	647 953,60	100,0%	460 336,00	460 336,00	100,0%	0,00	0,00		2 629 069,91	704 975,28	26,8%	647 953,60	647 953,60	100,0%
w tym wyłączenia	210 064,60	210 064,60	100,0%	0,00	0,00		10 656,00	10 656,00	100,0%	0,00	0,00		210 064,60	210 064,60	100,0%	0,00	0,00	

źródło: raporty w systemie Besti@

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca, 2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W OIWA  
Krzysztof Olsz



## 4.5 Należności i zobowiązania

Kształtowanie się wysokości należności i zobowiązań za 2 kwartały 2017 r. i 3 poprzednie lata opracowano na podstawie danych ze sprawozdań Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych oraz sprawozdań Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego.

Dane o wysokości należności i zobowiązań ujęto w tab. 8.

tab. 8 należności i zobowiązania	2 kwartały 2017		2016		2015		2014		
	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	% w wydatkach w wykon. ogółem	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem	Wykonanie	% w doch. w wykon. ogółem
Dochody ogółem	10 888 661,39			19 264 209,33		17 874 022,88		18 377 537,55	
<b>należności wymagalne</b>	<b>1 817 873,45</b>	<b>16,7%</b>		<b>1 750 045,16</b>	<b>9,1%</b>	<b>1 696 595,58</b>	<b>9,5%</b>	<b>1 394 865,72</b>	<b>7,6%</b>
z tytułu dostaw towarów i usług	21 631,52			27 057,49		49 335,14		51 727,37	
pozostałe	1 796 241,93			1 722 987,67		1 647 260,44		1 343 138,35	
<b>pozostałe należności</b>	<b>3 303 828,60</b>			<b>56 609,33</b>		<b>53 606,00</b>		<b>105 535,57</b>	
z tytułu dostaw towarów i usług	0,00			0,00		0,00		0,00	
z tytułu podatków i składek na ubezpieczenia społ.	1 077 243,36			54 724,95		48 455,38		46 598,50	
z tytułu innych niż wymienione powyżej	2 226 585,24			1 884,38		5 150,62		58 937,07	
Wydatki ogółem	10 062 844,49			18 941 442,99		17 576 603,62		18 555 779,77	
<b>zobowiązania wymagalne</b>	<b>212 825,88</b>		<b>2,1%</b>	<b>0,00</b>		<b>0,00</b>		<b>0,00</b>	
z tytułu dostaw towarów i usług	17 022,63			0,00		0,00		0,00	
pozostałe	195 803,25			0,00		0,00		0,00	
w tym wobec ZUS	0,00			0,00		0,00		0,00	
wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego	3 816 930,19			4 936 476,80		8 588 037,61		11 317 579,00	

źródło: raporty w systemie BeSTi@

Z danych wynika, że wartość należności wymagalnych wzrastała od 2014 r. i dotyczyła głównie dłużników ujętych w grupie przedsiębiorstw niefinansowych oraz gospodarstw domowych. Należności wymagalne wyniosły 7,6% w 2014 r., 9,5% w 2015 r., 9,1% w 2016 r. oraz 16,7% za 2 kwartały 2017 r. w wykonanych dochodach ogółem.

Za 2 kwartały 2017 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 212 825,88 zł z tytułu dostaw towarów i usług oraz pozostałe. W 3. poprzednich latach zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia ..... 07.11.2017

Z-ca W. O. J. A

Krzysztof Oleś



## 4.6 Zadłużenie Gminy

Dług gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 6 684 805,03 zł w 2014 r., zmalał z 6 764 983,59 zł w 2015 r., 6 327 094,59 zł w 2016 r. do kwoty 5 996 454,05 zł za 2 kwartały 2017 roku. Do kategorii pożyczek i kredytów została zaliczona umowa, wywołująca skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu. W gminie jest to zobowiązanie w wysokości 340 514,56 zł wobec Agencji Nieruchomości Rolnych, do spłaty z wydatków budżetu w latach od 2017 r. do 2019 r., na podstawie ugody zawartej 23 grudnia 2015 r.

Zobowiązania według tytułów dłużnych za 2 kwartały 2017 roku i 3 poprzednie lata przedstawia tab. 9.

tab.9	2 kwartały 2017	2016	2015	2014
<b>zobowiązania według tytułów dłużnych</b>	<b>6 209 279,93</b>	<b>6 327 094,59</b>	<b>6 764 983,59</b>	<b>6 684 805,03</b>
papiery wartościowe	0,00	0,00	0,00	0,00
kredyty i pożyczki	5 996 454,05	6 327 094,59	6 764 983,59	6 684 805,03
krótkoterminowe	374 334,74	210 064,60	0,00	10 656,00
długoterminowe	5 622 119,31	6 117 029,99	6 764 983,59	6 674 149,03
przyjęte depozyty	0,00	0,00	0,00	0,00
zobowiązania wymagalne	212 825,88	0,00	0,00	0,00
z tyt. dostaw towarów i usług	17 022,63	0,00	0,00	0,00
zobowiązania pozostałe	195 803,25	0,00	0,00	0,00
w tym wobec ZUS	0,00	0,00	0,00	0,00

źródło: raporty w systemie BeSTi@

Zgodnie z ustalonym harmonogramem, spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek powinna nastąpić do 2023 r. Wysokość przypadających do spłaty rat kształtuje się na poziomie od 1 194 885,96 zł w 2017 r. do 522 985,00 zł w 2023 r.

Z danych ze sprawozdań za 2016 r. wynika, że gmina naruszyła art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2016 r., 2017 r. i 2018 r.

Gmina Grzmiąca w ramach programu postępowania naprawczego dokonała restrukturyzacji zadłużenia, polegającego na wydłużeniu terminu spłaty oraz zmniejszeniu wysokości rat kapitałowych, w celu zapewnienia płynności finansowej w kolejnych latach. Konieczność dostosowania wskaźnika obsługi zadłużenia, do przepisów ustawy o finansach publicznych, wymusiło wydłużenie spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek do roku 2026.

Łączna kwota środków zewnętrznych, jakie zapewnią gminie właściwą realizację zadań, wynosi 2 316 000,00 zł.

  
 07.11.2017  
 Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Oleś



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

W programie postępowania naprawczego założono zaciągnięcie w 2017 r. pożyczki w wysokości 2 316 000,00 zł, przeznaczonej na uregulowanie zobowiązań w kwocie 881 816,05 zł których spłata przypada w 2017 r., oraz restrukturyzację zadłużenia w wysokości 1 434 183,95 zł. Spłata wskazanych powyżej zobowiązań nastąpi w 2017 roku.

Ostateczną spłatę pożyczki w wysokości 2 316 000,00 zł zaplanowano w 2026 r.

Rada Gminy Grzmiąca podjęła uchwałę w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2026, w której prognozuje naruszenie art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2017 r., 2018 r. oraz w 2019 r. i niezachowanie relacji z art. 242 ustawy w 2017 r.

W tab. 10. przedstawiono wybrane pozycje wpf w latach 2017 -2026.

Z uwagi na negatywną ocenę zdolności kredytowej gminy, zaciągnięcie zobowiązania zwrotnego w banku komercyjnym jest niemożliwe.

Dlatego w ramach zmiany programu postępowania naprawczego zaproponowano pozyskanie pożyczki z budżetu państwa. Pożyczka ma zapewnić środki na spłatę zobowiązań w kolejnych latach prognozy oraz zapobiec utracie płynności finansowej gminy,.

W tab. 11. przedstawiono planowany harmonogram spłaty pożyczki z budżetu państwa.

Zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach publicznych, na koniec roku w którym upływa termin spłaty pożyczki tj. w 2026 r., zostaną zachowane zasady określone w art. 242 i 243 ustawy.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA  
Krzysztof Oleś



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

tab. 10		wybrane pozycje wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 - 2026										
L.p.		Wyszczególnienie										
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
1	Dochody ogolem	20 509 552	19 886 463	20 239 177	20 423 716	20 628 490	20 817 576	21 007 471	21 195 528	21 378 575	21 598 612	
1.1	Dochody bieżące	19 471 113	19 886 463	20 239 177	20 423 716	20 628 490	20 817 576	21 007 471	21 195 528	21 378 575	21 598 612	
1.1.3	podatki i opłaty	4 719 516	4 783 463	4 801 177	4 814 716	4 800 490	4 803 576	4 801 471	4 802 528	4 800 575	4 801 612	
1.1.3.1	z podatku od nieruchomości	3 050 176	3 084 127	3 134 000	3 195 000	3 243 000	3 294 000	3 343 000	3 393 000	3 441 000	3 490 000	
1.2	Dochody majątkowe, w tym	1 038 438	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
1.2.1	ze sprzedaży majątku	578 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
2	Wydatki ogolem	20 196 482	19 092 293	19 511 767	19 785 965	19 907 893	20 046 979	20 234 486	20 795 528	20 978 575	21 148 612	
2.1	Wydatki bieżące, w tym:	19 627 338	18 888 616	19 159 200	19 444 734	19 698 227	19 633 430	19 986 890	20 358 494	20 747 356	21 136 750	
2.1.1	z tytułu poręczeń i gwarancji	483 250	341 628	341 628	341 628	341 629	0	0	0	0	0	
2.1.3	wydatki na obsługę długu	199 246	298 913	242 707	198 499	156 551	109 454	61 516	31 500	19 500	6 750	
2.2	Wydatki majątkowe	569 144	203 677	352 567	341 231	209 666	413 549	247 596	437 034	231 219	11 862	
3	Wynik budżetu	313 070	794 170	727 410	637 751	720 597	770 597	772 985	400 000	400 000	450 000	
4	Przychody budżetu	2 316 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
4.3	Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych	2 316 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
4.3.1	w tym na pokrycie deficytu budżetu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
5	Rozchody budżetu	2 629 070	794 170	727 410	637 751	720 597	770 597	772 985	400 000	400 000	450 000	
5.1	Splaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych	2 629 070	794 170	727 410	637 751	720 597	770 597	772 985	400 000	400 000	450 000	
6	Kwota długu	5 843 767	4 964 469	4 151 930	3 514 179	2 793 982	2 022 985	1 250 000	850 000	450 000	0	
8.1	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	-156 224	997 845	1 079 976	978 982	930 263	1 184 145	1 020 581	837 033	631 217	461 860	
8.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o wydatki, a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki	-156 224	997 845	1 079 976	978 982	930 263	1 184 145	1 020 581	837 033	631 217	461 860	
9.4	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań zwiazku w spótworzonym [...] w skaznik doch. bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ustalony dla danego roku	13,74%	5,50%	4,79%	4,09%	4,25%	4,23%	3,97%	2,04%	1,96%	2,11%	
9.5	dopuszczalny w skaznik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ust. 1 ustawy, do dochodów ustalony dla danego roku	2,06%	5,02%	5,34%	4,79%	4,51%	5,69%	4,86%	3,95%	2,95%	2,14%	
9.6	ustawowych wiazek obliczony w oparciu o plan 3. kwartałów roku poprzedzającego 1 rok prognozy (w skaznik ustalony w oparciu o srednia arytm. z 3 poprzednich lat)	5,03%	4,55%	5,06%	4,14%	5,05%	4,88%	5,00%	5,02%	4,83%	3,92%	
9.6.1	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wiazek, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o srednia arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	3,66%	3,17%	3,69%	4,14%	5,05%	4,88%	5,00%	5,02%	4,83%	3,92%	
9.7	inf. o speżnieniu w skaznika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ufp, po uwzględnieniu zobow. zwiazku w spótworzonym przez jst oraz po uwzgl. poprzedzającego rok budżetowy	Nie	Nie	Nie	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	
9.7.1	Informacja o speżnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań zwiazku w spótworzonym przez jst oraz po uwzględnieniu ustawowych wiazek, obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy	Nie	Nie	Nie	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	Tak	
14.2	Kwota długu, którego planowana spłata dokonana się z wydatków budżetu	170 257	85 129	0	0	0	0	0	0	0	0	
14.3	Wydatki zmniejszające dług, w tym	170 257	85 129	85 129	0	0	0	0	0	0	0	
14.3.1	spłata zobowiazan w wymagalnych z lat poprzednich, innych niz w pkt 14.3.3 zw. z umowami zaliczanymi do tytulow dluznych w licznym w panstwowy dlug publiczny	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
14.3.2		170 257	85 129	85 129	0	0	0	0	0	0	0	

źródło: wpf w systemie BeSTi@

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

Grzmiąca, dnia 07.11.2017

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Błes



RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

Województwo  
Kujawsko-Pomorskie

tab. 11	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
pożyczka z budżetu państwa	2 316 000,00									
spłaty rat pożyczki z budżetu państwa			116 000,00	250 000,00	200 000,00	250 000,00	250 000,00	400 000,00	400 000,00	450 000,00
odsetki		69 480,00	67 740,00	62 250,00	55 500,00	48 750,00	41 250,00	31 350,00	19 500,00	6 750,00
zadłużenie na koniec roku	2 316 000,00	2 316 000,00	2 200 000,00	1 950 000,00	1 750 000,00	1 500 000,00	1 250 000,00	850 000,00	450 000,00	

źródło: wpf w systemie BeSTi@

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca Wójt A  
Krzysztof Oleś



## 5. Podsumowanie i wnioski

Celem sporządzenia niniejszego raportu było dokonanie pogłębionej analizy sytuacji finansowej Gminy Grzmiąca i określenie ewentualnego ryzyka zagrożenia wykonywania ustawowych zadań. Podstawowe wnioski powstałe na skutek analizy stanu gospodarki finansowej oraz wielkości charakteryzujących budżety Gminy Grzmiąca w latach 2014-2016 i I półroczu 2017 r. są następujące:

1. Wykonanie dochodów własnych w strukturze dochodów ogółem na przestrzeni lat 2014-2016 i I półroczu 2017 wskazuje na tendencję spadkową i kształtuje się na poziomie: 43,5%, w 2014 r., 39,6% w 2015 r., 36,5% w 2016 r., i 34,4% w I półroczu 2017..

Struktura dochodów wskazuje, iż decydujący wpływ na wielkość wykonanych dochodów ogółem budżetu Gminy miały transfery z budżetu państwa, tj. subwencja, dotacje celowe. Ich udział w analizowanym okresie wynosił odpowiednio 66,5% w 2014 r., 60,4% w 2015 r., 63,5% w 2016 r. i 65,6% w I półroczu 2017 r. dochodów ogółem.

Dochody bieżące w strukturze dochodów ogółem stanowiły 97,4% w 2014 r., 93,5% w 2015 r., 99,4% w 2016 r. i 97,9% dochodów ogółem budżetu w I półroczu 2017 r. Najwyższy udział w dochodach własnych gminy stanowiły wpływy z tytułu podatków i opłat lokalnych i stanowiły odpowiednio 58,7% w 2014 r., 64,6% w 2015 r., 67,9% w 2016 r. do 63,3% w I półroczu 2017 r. Następne miejsce w strukturze dochodów własnych są udziały od osób fizycznych wynoszące odpowiednio od 19,1% w 2014 r., 23,1% w 2015 r., 25,5% w 2016 r., do 24,1% w I półroczu 2017 r. Udział dochodów majątkowych w dochodach własnych wyniósł od 6,0% w 2014 r., 16,5% w 2015 r., 1,7% w 2016 r., do 6,2% w I półroczu 2017 r.

Pozostałe dochody własne, do których należą m.in. wpływy z usług oraz dochody z najmu i dzierżawy (w latach 2014-2016 i I półroczu 2017 r.) wyniosły 17,5% w 2014 r., 7,2% w 2015 r., 5,5% w 2016 r. i 6,3% w I półroczu 2017 r.

Dochody ze sprzedaży majątku uzyskane w analizowanym okresie wyniosły 0,3% w 2014, 0,6% w 2015, 0,1 % w 2016 i 0,1% w I półroczu 2017 r. wykonanych dochodów ogółem budżetu Gminy.

W dochodach ujęto środki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, których udział w dochodach ogółem był niewielki.

2. Analiza wydatków Gminy Grzmiąca w latach objętych raportem wskazuje na przewagę wydatków bieżących, których udział w strukturze w omawianym okresie wynosi od 93,2% wydatków ogółem budżetu gminy w 2014 r., 92,1% w 2015 r., 97,1% w 2016 r., i 99,7% w I półroczu 2017 r. Struktura wydatków bieżących wskazuje, że najwyższą pozycję stanowią wydatki jednostek budżetowych, które w analizowanym okresie kształtowały się odpowiednio 66,9%, 68,7%, 62,9% i 64,5%, 62,0%. Dominującą



pozycję stanowiły wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. Drugim co do wielkości rodzajem wydatków bieżących, są koszty ponoszone na świadczenia na rzecz osób fizycznych i stanowiły od 18,5% w 2014 r. 19,3%, w 2015 r., 30,6% w 2016 r. do 31,9% wydatków ogółem budżetu w I półroczu 2017 r. Analiza wydatków na obsługę długu wykazuje tendencję spadkową z 1,5% w 2014 r., 1,3% w 2015 r., 1,1% w 2016 r. i 1,0% w I połowie 2017 r. Udział wydatków majątkowych w wykonanych wydatkach ogółem w analizowanym okresie wyniósł 6,8% w 2014 r., 7,9% w 2015 r., 2,9% w 2016 oraz 0,3% w I półroczu 2017. W związku z sytuacją finansową, w 2017 roku wydatki majątkowe ograniczono do niezbędnego minimum.

W wydatkach ujęto środki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, których udział w wydatkach ogółem budżetu wyniósł 2,7% w 2014 r., 6,5% w 2015 r., 1,9% w 2016 r. oraz 0,03 w I półroczu 2017 r. Środki przeznaczono na zadania inwestycyjne oraz w 2014 r. na zadania bieżące.

3. W 2014 r. Gmina zamknęła rok budżetowy deficytem w wysokości – 178 242,22 zł. Źródłem pokrycia planowanego deficytu były przychody z pożyczki.

W następnych latach budżet zamknął się nadwyżką budżetową na poziomie odpowiednio 297 419,26 zł, w 2015 r., 322 766,34 zł w 2016 r., oraz 825 816,90 w I półroczu 2017 r.. Wypracowaną nadwyżkę przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W 2016 r. w budżecie gminy zabrakło źródeł finansowania budżetu. W sprawozdaniu Rb-NDS za 2016 r. wyjaśniono, że do zbilansowania budżetu pożyczono kwotę 115 122,66 zł z subwencji na 2017 r.

4. Dane dotyczące wyniku operacyjnego Gminy wskazują, że Gmina zrealizowała w latach 2014, 2015, 2016 dodatni wynik operacyjny (dochody bieżące były wyższe od wydatków bieżących). Spełniona została relacja z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Natomiast w 2017 r. zaplanowane zmiany budżetu spowodowały wystąpienie deficytu bieżącego na poziomie -156 224,14 zł, czyli naruszenie art. 242 ustawy o finansach publicznych w I półroczu 2017 r.

5. Niepokojącym zjawiskiem w analizowanym okresie jest wysokie zadłużenie Gminy. Na dzień 30 czerwca 2017 r. kwota zobowiązań stanowiących dług publiczny wyniosła 6 209 279,93 zł w tym: kwota 5 996 454,05 zł, to zaciągnięte kredyty i pożyczki oraz umowa wywołująca skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 212 825,88 zł z tytułu dostaw towarów i usług, które wystąpiły w I półroczu 2017 roku.

Zgodnie z ustalonym harmonogramem, spłata zobowiązań powinna nastąpić do 2023 r. Wysokość przypadających do spłaty rat kształtuje się na poziomie 1 194 885,96 zł w 2017 r. do 522 985,00 zł w 2023 r. Wypracowanie nadwyżek budżetowych w wysokościach umożliwiających spłatę należnych kwot jest poza możliwościami finansowymi gminy. Ponadto, w związku z ograniczeniem możliwości obciążenia



budżetu gminy spłatą zobowiązań, wynikającą z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, relacja przypadających do spłaty rat do planowanych dochodów przekroczyłaby dopuszczalny wskaźnik spłat, o którym mowa w cytowanym przepisie.

6. Z powodu braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie podjęło uchwałę Nr XI.67.2017 w dniu 10 maja 2017 r. w sprawie wezwania do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Przedłożony przez Gminę program został pozytywnie zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie. Program postępowania naprawczego na lata 2017-2019 obejmuje kierunki działań zmierzających do usunięcia zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz zachowania zasad wynikających z przepisów o finansach publicznych, polegające między innymi:
- w zakresie dochodów: utrzymania maksymalnych stawek podatku od nieruchomości, utrzymanie maksymalnych stawek podatku rolnego i leśnego oraz podwyższenie stawek czynszu za lokale użytkowe i mieszkalne;
  - w zakresie wydatków: zamrożenie wysokości dopłat gminy do ceny wody i ścieków, reorganizację struktury urzędu gminy, ograniczenie zatrudnienia pracowników robót publicznych i interwencyjnych oraz kosztów administracyjnych w urzędzie, obniżenie wysokości dodatku motywacyjnego dla nauczycieli i dyrektorów szkół, zmniejszenie i zamrożenie dotacji podmiotowej dla samorządowej instytucji kultury, zmniejszenie i zamrożenie wysokości środków przekazywanych dla organizacji pozarządowych, ograniczenie działalności inwestycyjnej, ograniczenie wydatków na zakup usług zewnętrznych, zmniejszenie wydatków na zakup materiałów i wyposażenia.

Obok wskazanych wyżej działań, podjęto inne działania do uzyskania oszczędności m.in.: kontynuację zakupu energii elektrycznej oraz ubezpieczenia mienia w ramach wspólnej procedury zamówień publicznych dla wszystkich jednostek organizacyjnych gminy. Plan przedsięwzięć naprawczych przedstawia przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć wraz z określeniem sposobu ich obliczenia. Wskazane przedsięwzięcia wraz z harmonogramem ich wprowadzenia mają w efekcie spowodować zmniejszenie wydatków w latach 2017-2019 w kwocie 881 572,00 zł, z tego 78 709,00 zł w 2017 r., 376 896,00 zł w 2018 r., oraz 425 967,00 zł w 2019 r.

Gmina w ramach postępowania naprawczego dokonała restrukturyzacji zadłużenia, polegającego na wydłużeniu terminu spłaty zobowiązań oraz zmniejszeniu wysokości rat kapitałowych do roku 2026. W programie postępowania naprawczego założono zaciągnięcie w 2017 roku pożyczki w wysokości 2 316 000,00 zł, przeznaczonej na uregulowanie zobowiązań w wysokości 881 816,05 zł, których spłata przypada w 2017 r. oraz

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca  
07.11.2017  
Grzmiąca, dnia .....

Z-ca W. O. J. T. A  
Krzysztof Oleś



## RAPORT O STANIE GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY GRZMIĄCA

restrukturyzację zadłużenia w kwocie 1 434 183,95 zł. Ostateczną spłatę pożyczki zaplanowano w 2026 roku.

Z uwagi na odmowę udzielenia finansowania przez banki, Rada Gminy Grzmiąca podjęła uchwałę w sprawie zmiany programu postępowania naprawczego. Zmiana programu postępowania naprawczego została pozytywnie zaopiniowana przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

W ramach zmiany programu postępowania naprawczego założono pozyskanie w 2017 roku pożyczki z budżetu państwa w kwocie 2 316 000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Pożyczka z budżetu państwa jest narzędziem, które przy konsekwentnej realizacji przyjętych w programie postępowania naprawczego założeń, przyczyni się do odzyskania płynności finansowej Gminy. Planuje się, że spłata pożyczki rozpocznie się w roku 2019, zaś ostatnia rata spłacona zostanie w 2026 r. Zgodnie z art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b uofp, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki, tj. 2026 r., zachowane zostaną zasady określone w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych.

Za zgodność z oryginałem  
Gmina Grzmiąca

07 11 2017

Grzmiąca, dnia .....

Z-ca WÓJTA

Krzysztof Oleś