

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 26 lipca 2017 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Grzmiąca programie postępowania naprawczego

Na podstawie art. 13 pkt 13 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 240a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Ewa Wójcik - Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po rozpatrzeniu uchwały Nr XXVI/184/2017 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy Grzmiąca, postanawia:

§ 1. **Pozytywnie** zaopiniować program postępowania naprawczego Gminy Grzmiąca na lata 2017-2019.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Grzmiąca w dniu 30 czerwca 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXVI/184/2017 w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy Grzmiąca (dalej: Program), która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, w dniu 4 lipca 2017 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

Podstawą prawną opracowania Programu jest art. 240a ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej

wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania, w terminie 45 dni od dnia otrzymania uchwały.

Gmina Grzmiąca została zobligowana do opracowania Programu, ponieważ z uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2023 wynikało, iż w latach 2017-2018 nie zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Zgodnie z wymogiem art. 240a ust. 2 ustawy o finansach publicznych program postępowania naprawczego uchwalono na lata 2017-2019.

Dla roku 2017 wskazano niezachowanie relacji o której mowa w art. 242 cyt. ustawy. Planowane dochody bieżące wyniosą 19 357 476,00 zł, natomiast planowane wydatki bieżące 19 516 962,46 zł. Wynik operacyjny -159 486,46 zł.

W latach 2017-2019 zostanie naruszona relacja o której mowa w art. 243 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony program spełnia wymogi określone przepisem art. 240a ust. 3 ustawy i zawiera:

- analizę stanu finansów Gminy (str. 9-37), w tym określenie przyczyn zagrożenia realizacji zadań publicznych (str. 37-39);
- plan przedsięwzięć naprawczych (str. 40-57), wraz z harmonogramem ich wprowadzenia, zmierzających do usunięcia zagrożenia realizacji zadań publicznych oraz zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy;
- przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć wraz z określeniem sposobu ich obliczania (str. 58-73).

Przedstawiona analiza finansów Gminy wskazuje, iż przyczyną zagrożenia realizacji zadań publicznych jest utrata płynności finansowej Gminy.

Ze względu na problemy z płynnością finansową, niezbędne jest pozyskanie finansowania ze środków zewnętrznych. Stąd w planowanych przychodach budżetu na 2017 r. ujęto kredyt w wysokości 2 316 000,00 zł na restrukturyzację zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Rozchody budżetu w roku 2017 zł zaplanowano w kwocie 2 629 069,91 zł, na które składają się: planowany do zaciągnięcia kredyt w kwocie 2 316 000,00 zł i nadwyżka budżetu w kwocie 313 070,00 zł.

Na koniec 2017 r. planowana kwota długu ma wynieść 5 843 767,40 zł.

Plan przedsięwzięć naprawczych przewiduje:

- w zakresie dochodów: utrzymanie maksymalnych stawek podatku od nieruchomości, utrzymanie maksymalnych stawek podatku rolnego i leśnego oraz podwyższenie stawek czynszu za lokale użytkowe i mieszkalne,

- w zakresie wydatków: zamrożenie wysokości dopłat Gminy do ceny wody i ścieków, reorganizację struktury urzędu gminy, ograniczenie zatrudnienia pracowników robót publicznych i interwencyjnych oraz kosztów administracyjnych w urzędzie, obniżenie wysokości dodatku motywacyjnego dla nauczycieli i dyrektorów szkół, zmniejszenie i zamrożenie dotacji podmiotowej dla samorządowej instytucji kultury, zmniejszenie i zamrożenie wysokości środków przekazywanych dla organizacji pozarządowych, ograniczenie działalności inwestycyjnej, ograniczenie wydatków na zakup usług zewnętrznych, zmniejszenie wydatków na zakup materiałów i wyposażenia.

Obok wskazanych wyżej działań, podjęto inne działania do uzyskania oszczędności m.in.: kontynuację zakupu energii elektrycznej oraz ubezpieczenie mienia w ramach wspólnej procedury zamówień publicznych dla wszystkich jednostek organizacyjnych Gminy.

Plan przedsięwzięć naprawczych przedstawia przewidywane efekty finansowe poszczególnych przedsięwzięć wraz z określeniem sposobu ich obliczenia. Wskazane przedsięwzięcia wraz z harmonogramem ich wprowadzenia mają w efekcie spowodować zmniejszenie wydatków w latach 2017-2019 w kwocie 881 572,00 zł, z tego 78 709,00 zł w 2017 r., 376 896,00 zł w 2016 r. oraz 425 967,00 zł w 2019 r.

Jak wynika z programu, działania naprawcze pozwolą na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2020 roku.

W przedłożonym dokumencie wskazano, iż zgodnie z dyspozycją art. 240a ust. 5 ustawy o finansach publicznych, w okresie realizacji analizowanego programu postępowania naprawczego Gmina Grzmiąca:

- 1) nie planuje podejmować inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją obligacji komunalnych, wydatki majątkowe w kwocie 527 144,05 zł wynikają ze zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych;
- 2) nie planuje udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie planuje udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek, a udzielone poręczenie (do 2021 r.) dotyczy umów zawartych w latach ubiegłych;
- 4) zaplanowane w budżecie wydatki na promocję jednostki zostały zamrożone;
- 5) zaplanowane środki w ramach funduszu sołectkiego nie zostaną wydatkowane.

Po analizie programu postępowania naprawczego Skład Orzekający może stwierdzić, iż w stopniu wysoce prawdopodobnym jest, że:

- a) nastąpi poprawa sytuacji finansowej Gminy oraz skuteczność wykonywania jej ustawowych zadań,
- b) zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych,
- c) zapewniona zostanie spłata kredytu wraz z odsetkami.

Skład Orzekający podkreśla, że każda zmiana uchwał: budżetowej i w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinna być dokonywana z uwzględnieniem zgodności z założeniami opiniowanego programu naprawczego. Podobne podejście niezbędne jest przy uchwalaniu w okresie realizacji programu kolejnych uchwał budżetowych oraz uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Monitorowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową będą również zakładane w opiniowanym programie efekty finansowe związane z zakładanymi działaniami naprawczymi, którymi są: ograniczenie wydatków bieżących, rezygnacja z podejmowanych nowych zadań inwestycyjnych, restrukturyzacja zadłużenia.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający uznał iż przedstawiony Program postępowania naprawczego Gminy Grzmiąca na lata 2017-2019 spełnia wymogi przepisów art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik