

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 8 kwietnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grzmiąca sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Dawid Czesyk | – Przewodniczący |
| 2. Krystyna Goździk | – Członek |
| 3. Katarzyna Korkus | – Członek |

Pozytywnie

opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Grzmiąca sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Grzmiąca w dniu 19 marca br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 109) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę na niewykorzystane dochody z tytułu zezwoleń na sprzedaż alkoholu i nieprzeznaczenia ich w pełnej wysokości na zadania związane z profilaktyką alkoholową i przeciwdziałaniem alkoholizmowi, na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w

trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.). Biorąc pod uwagę niewykorzystaną w roku 2018 nadwyżkę dochodów z ww. tytułu w wysokości 7 405,90 zł, pozostaje ona do wykorzystania w 2019 r., zgodnie z postanowieniami art. 18² cyt. powyżej ustawy.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 23 083 067,37 zł, co stanowi 109,57% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 22 978 108,76 zł (110,17% planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 104 958,61 zł (49,84% planu).
 Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 19 398 535,14 zł, co stanowi 95,68% planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 19 039 728,13 zł (95,67% planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 358 807,01 zł (96,69% planu).
2. Nadwyżkę budżetową planowaną na poziomie 794 170,20 zł wykonano w 463,95%, tj. w kwocie 3 684 532,23 zł.
3. Jedyne przychody zrealizowano z wolnych środków pieniężnych, które na dzień 31 grudnia roku poprzedniego wykonano w wysokości 328 364,61 zł.
4. Planowane rozchody z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji wykonano w łącznej wysokości 794 170,20 zł.
4. Stan należności wymagalnych wyniósł na koniec 2018 r. 1 865 430,90 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 4,34%.
5. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2018 r. 5 049 597,20 zł, które stanowią zaciągnięte kredyty i pożyczki.

W toku wykonania budżetu zachowano ograniczenia ustalone w ramach art. 242 ust. 2 oraz 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, iż reguła bilansowania budżetu została wykonana albowiem wykonane dochody bieżące, powiększone o wolne środki przekroczyły wykonane wydatki bieżące o 4 266 745,24 zł. Relacja z art. 243 ust. 1 o finansach publicznych, wskazuje że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy na koniec 2018 r. był wyższy od wskaźnika dopuszczalnego o 0,24 %. Należy jednak zauważyć, że Gmina Grzmiąca realizuje Program Postępowania Naprawczego i jest obecnie w fazie realizacji przedsięwzięć naprawczych.

Odnosząc się do przyjętego przez gminę programu postępowania naprawczego, Skład Orzekający stwierdził, że założone działania naprawcze na ogół były realizowane. W większości z realizowanych przedsięwzięć naprawczych osiągnięto rezultaty zakładane w uchwalonym programie postępowania naprawczego. Dzięki utrzymaniu maksymalnych stawek podatkowych, zastosowaniu ograniczeń wydatków, zmiany struktury organizacyjnej jednostek budżetowych gminy osiągnięto nadwyżkę budżetową umożliwiającą zachowanie relacji, o których mowa w art. 242 – 243 ustawy o finansach publicznych kolejnych w latach. Skład Orzekający zwraca uwagę na odstępianie od zrealizowania wyższych od zakładanych w PPN wydatków na pracowników interwencyjnych, udzielenia większej dotacji podmiotowej na instytucję kultury oraz zwiększenie wydatków na zakup usług zewnętrznych, materiałów i wyposażenia oraz inwestycyjnych.

Ze względu na przedstawioną wyżej ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z tego sprawozdania przestrzeganie w toku wykonywania budżetu podstawo-

wych relacji wyznaczonych powołanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Grzmiąca sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok. Podkreśla się przy tym, że wydając niniejszą opinię, mimo iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach planu finansowego, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena stopnia realizacji budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czesyk

