

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 stycznia 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Grzmiąca**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Ewa Wójcik - Przewodnicząca
2. Helena Rokowska - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzmiąca na lata 2018-2026 oraz uchwały budżetowej na 2018 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych¹, zgodnie z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2017 r. Rada Gminy Grzmiąca podjęła uchwałę Nr XXXI/219/2017 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzmiąca na lata 2018-2026 oraz uchwałę Nr XXXI/218/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grzmiąca na rok 2018. Z wymienionych wyżej uchwał wynika, iż najwyższy poziom długu wystąpi w 2018 r. i wyniesie 4 964 468,56 zł, tj. 25,2% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie będzie się zmniejszało i w ostatnim 2026 r. zostanie całkowicie spłacone. Zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec 2016 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, przewidywane wykonanie przychodów zwrotnych oraz rozchodów z tytułu spłaty zadłużenia w 2017 r., jak również planowane przychody zwrotne i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2026, należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

¹ Art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Gmina posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2018-2021, co ustalono na podstawie objaśnień do uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Na podstawie analizy wartości wykazanych w prognozie, Skład Orzekający stwierdził, iż w latach 2018-2019 wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów danego roku budżetowego **przekroczy** dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przekroczenie w latach 2018-2019 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań jest usprawiedliwione realizacją przyjętego przez Gminę Grzmiąca uchwałą Nr XXVI/184/2017 z dnia 30 czerwca 2017 r. programu postępowania naprawczego Gminy Grzmiąca, który uzyskał pozytywną opinię (uchwała Nr XCIII.393.Z.2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 26 lipca 2017 w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Grzmiąca programie postępowania naprawczego). Przekroczenie ww. normy wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 240a ust. 4 tej ustawy jest dopuszczalne.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych. Do uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości².

Stosownie do art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalił budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia prognostyczne – dane z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków bieżących osiągnięcia zakładanej

² Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi – Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej³.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik

³ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

