

***Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie***

z dnia 7 września 2017 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Grzmiąca informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze 2017 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Wójcik | - Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | - Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | - Członek |

pozytywnie opiniuje informację Wójta Gminy Grzmiąca o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2017 roku.

Uzasadnienie

Informacja Wójta Gminy Grzmiąca o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2017 roku została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 8 sierpnia 2017 r.

Zgodnie z art. 266 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.), zwanej dalej ustawą, do informacji o przebiegu wykonania budżetu dołączono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym przebiegu realizacji przedsięwzięć, a także informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze, uwzględniającą stan należności i zobowiązań.

W opinii Składu Orzekającego forma i zakres informacji o przebiegu wykonania budżetu spełniają wymogi określone przepisami uchwały Nr XL/254/2010 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Grzmiąca za pierwsze półrocze.

W ocenie Składu Orzekającego dane zawarte w informacji o przebiegu wykonania budżetu zgodne są z wielkościami zaplanowanymi w budżecie Gminy oraz wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych za wskazany okres na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Z przedkładanych przez jednostkę dokumentów wynika, iż przebieg wykonania budżetu za I półrocze 2017 r. przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Wykonanie roku poprzedniego	Plan	Wykonanie	% wykonania
Dochody ogółem	19 264 209,33 zł	20 357 176,42 zł	10 888 661,39 zł	53,5%
bieżące	19 144 056,81 zł	19 357 476,00 zł	10 657 724,99 zł	55,1%
majątkowe	120 152,52 zł	999 700,42 zł	230 936,40 zł	23,1%
w tym: ze sprzedaży majątku	11 249,15 zł	578 000,00 zł	12 600,40 zł	2,2%
Wydatki ogółem	18 941 442,99 zł	20 044 106,51 zł	10 062 844,49 zł	50,2%
bieżące	18 385 977,07 zł	19 516 962,46 zł	10 028 922,48 zł	51,4%
w tym: poręczenia	0,00 zł	483 249,56 zł	0,00 zł	0,0%
odsetki i dyskonto	200 432,20 zł	189 245,95 zł	93 604,17 zł	49,5%
majątkowe	555 465,92 zł	527 144,05 zł	33 922,01 zł	6,4%
Wynik	322 766,34 zł	313 069,91 zł	825 816,90 zł	263,8%
wynik bieżący	758 079,74 zł	-159 486,46 zł	628 802,51 zł	x
wynik majątkowy	-435 313,40 zł	472 556,37 zł	197 014,39 zł	41,7%
Przychody ogółem	210 064,60 zł	2 316 000,00 zł	374 334,74 zł	16,2%
z tego: kredyty, pożyczki, obligacje	210 064,60 zł	2 316 000,00 zł	374 334,74 zł	16,2%
Rozchody ogółem	647 953,60 zł	2 629 069,91 zł	704 975,28 zł	26,8%
z tego: spłata rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji	647 953,60 zł	2 629 069,91 zł	704 975,28 zł	26,8%

Na dzień 30 czerwca budżet wykonano z zachowaniem zasady wynikającej z art. 242 cytowanej ustawy. Zrealizowane dochody bieżące przewyższały wydatki bieżące i tym samym pierwsze półrocze zakończono nadwyżką operacyjną w kwocie 628 802,51 zł przy planowanym na rok 2017 deficycie operacyjnym w kwocie 159 486,46 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2017 r. będzie miała istotny wpływ w latach 2018-2020 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.

Należności wymagalne na dzień 30 czerwca 2017 r. wynosiły 1 817 873,45 zł, stanowiły 35,7% w relacji do planowanych dochodów budżetu. Zdaniem Składu Orzekającego należy podjąć dalsze działania windykacyjne, skutkujące zmniejszeniem w kolejnych okresach sprawozdawczych kwoty należności, których termin płatności upłynął.

Na koniec pierwszego półrocza 2017 r. zobowiązania dłużne Gminy wyniosły ogółem 6 209 279,93 zł i wynikały z podlegających spłacie długoterminowych kredytów i pożyczek w wysokości 5 996 454,05 zł oraz zobowiązań wymagalnych w łącznej kwocie 212 825,88 zł. Występowanie w budżecie zobowiązań wymagalnych świadczy o niezachowaniu terminowości regulowania ich płatności wymaganej art. 44 ust. pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewidziana na 2017 r. spłata części zobowiązań (2 629 069,91 zł) spowoduje naruszenie zasady, o której mowa w art. 243 ustawy. Z danych finansowych Gminy uwzględniających plan budżetu wg stanu na dzień 30 czerwca 2017 r. planowana w 2017 r. spłata rat zadłużenia wraz

z należnymi odsetkami (wg stanu na dzień 30 czerwca 2017 r.) wynosi 13,84% dochodów budżetu, przy dopuszczalnym wskaźniku:

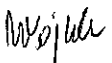
- 1) uwzględniającym wartości budżetowe planowane na rok 2016 wg stanu na koniec III kwartału – 5,03%,
- 2) uwzględniającym wartości budżetowe wykonane w roku 2016 – 3,66% .

W związku z brakiem możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-243 – Rada Gminy Grzmiąca na mocy uchwały Nr XXVI/184/2017 z dnia 30 czerwca 2017 r. przystąpiła do realizacji programu postępowania naprawczego na lata 2017-2019, który został pozytywnie zaopiniowany uchwałą Nr XCIII.393.Z.2017 z dnia 26 lipca 2017 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Grzmiąca za pierwsze półrocze 2017 r. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający miał na względzie rzetelność sporządzenia informacji oraz jej zgodność z prawem. Mimo, że ze względów formalnych przedmiotowa uchwała zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ona oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego Wójtowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik