

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 26 lipca 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Grzmiąca**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Ewa Wójcik - Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz - Członek
3. Jolanta Włodarek - Członek

po rozpatrzeniu uchwał Rady Gminy Grzmiąca z dnia 30 czerwca 2017 r.:
Nr XXVI/185/2017 w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2017 oraz
Nr XXVI/186/2017 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzmiąca
pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Grzmiąca.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie przyjęcia przez Gminę Grzmiąca zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz zmian w budżecie Gminy Grzmiąca zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 4 lipca 2017 r.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grzmiąca wynika z zaciągniętych wcześniej zobowiązań i planowanego do zaciągnięcia kredytu została sporządzona na okres ich całkowitej spłaty (tj. do roku 2026), co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec na koniec 2016 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z, przewidywane wykonanie przychodów zwrotnych z tytułu zaciągnięcia kredytu w 2017 r., jak również planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2026, należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo.

Na podstawie analizy wartości wykazanych w prognozie, Skład Orzekający stwierdził, że wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów danego roku budżetowego **przekroczy** dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2017-2019.

Gmina przedłożyła w dniu 4 lipca 2017 r. uchwałę Nr XXVI/184/2017 Rady Gminy Grzmiąca z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy

Grzmiąca, który został pozytywnie zaopiniowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową (uchwała Nr XCIII.393.Z.2017 Składu Orzekającego w Szczecinie z dnia 26 lipca 2017 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Gminę Grzmiąca programie postępowania naprawczego).

Konsekwencją nadmiernego zadłużenia jest również niezachowanie relacji o której mowa w art. 242 ustawy w 2017 r. Planowane dochody bieżące wyniosą 19 357 476,00 zł, natomiast planowane wydatki bieżące 19 516 962,46 zł. Wynik operacyjny – 159 486,46 zł.

Przekroczenie ww. norm wynikających z art. 242-243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 240a ust. 4 tej ustawy jest dopuszczalne.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań. Do uchwały wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości¹.

Skład Orzekający stwierdza, że planowanie nagłych, incydentalnych wzrostów poszczególnych źródeł dochodów lub ich jednorazowe zmniejszenie w trakcie wykonywania budżetu, wpływa na poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy wynikającego z przepisów art. 243-244 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej².

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Ewa Wójcik

¹ Zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

² Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).